

**ASLI**

No. 2362/THEY-T/XII/2021

Jakarta, 06 Desember 2021

Kepada Yth. :

**KETUA MAHKAMAH KONSTITUSI REPUBLIK INDONESIA**

Jl. Medan Merdeka Barat No. 6

Jakarta Pusat – 10110

Perihal : **PERMOHONAN UJI MATERIIL ATAS PASAL 34 ANGKA 16 AYAT (2) DAN PASAL 34 ANGKA 17 AYAT (1) UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA (LEMBAGA NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 2020 NOMOR 245, TAMBAHAN LEMBARAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 6573) MENGENAI PERUBAHAN PASAL 69 AYAT (2) DAN PASAL 72 AYAT (1) UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2009 TENTANG PETERNAKAN DAN KESEHATAN HEWAN (LEMBARAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 2009 NOMOR 84, TAMBAHAN LEMBARAN NEGARA REPUBLIK INDONESIA NOMOR 5015) TERHADAP UNDANG-UNDANG DASAR NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945**

Dengan hormat,

Yang bertandatangan di bawah ini :

1. PUTU BRAVO TIMOTHY, S.H., M.H.
2. TEOFILUS TITUS HELMI, S.H.
3. YUSUF FACHRURROZI, S.H.
4. FRANDITYA UTOMO, S.H.

DITERIMA DARI ... <i>Permohon.</i> ...	
Hari	... <i>Senin</i> ...
Tanggal	... <i>6 Desember 2021</i> ...
Jam	... <i>10.42 WIB</i> ...
<i>(online - via kuyul.ankai.id)</i>	

Para Advokat dan Konsultan Hukum berkantor di Equity Tower Lantai 49F Suite 1209, Jl. Jenderal Sudirman Kav. 52-53, Lot 9, SCBD, Jakarta Selatan, berdasarkan :

1. Surat Kuasa Khusus No. 2301/THEY-T/IX/2021 tertanggal 23 September 2021 bertindak untuk dan atas nama **Perhimpunan Dokter Hewan Indonesia**, untuk selanjutnya disebut "PEMOHON I";
2. Surat Kuasa Khusus No. 2321/THEY-T/IX/2021 tertanggal 23 September 2021 bertindak untuk dan atas nama **drh. Jeck Ruben Simatupang**, untuk selanjutnya disebut "PEMOHON II";
3. Surat Kuasa Khusus No. 2322/THEY-T/IX/2021 tertanggal 23 September 2021 bertindak untuk dan atas nama **drh. Dwi Retno Bayu Pramono**, untuk selanjutnya disebut "PEMOHON III";
4. Surat Kuasa Khusus No. 2323/THEY-T/IX/2021 tertanggal 23 September 2021 bertindak untuk dan atas nama **Deddy Fachruddin Kurniawan, drh. H.** untuk selanjutnya disebut "PEMOHON IV";

5. Surat Kuasa Khusus No. 2324/THEY-T/IX/2021 tertanggal 23 September 2021 bertindak untuk dan atas nama **drh. Oky Yosianto Christiawan**, untuk selanjutnya disebut "PEMOHON V";

6. Surat Kuasa Khusus No. 2325/THEY-T/IX/2021 tertanggal 23 September 2021 bertindak untuk dan atas nama **Desyanna**, untuk selanjutnya disebut "PEMOHON VI";

PEMOHON I, PEMOHON II, PEMOHON III, PEMOHON IV, PEMOHON V dan PEMOHON VI, apabila bersama-sama akan disebut "PARA PEMOHON";

Dengan ini mengajukan permohonan uji materiil atas :

**Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja** (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2020 Nomor 245, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6573) mengenai **Perubahan Pasal 69 ayat (2) dan Pasal 72 ayat (1) Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2009 tentang Peternakan dan Kesehatan Hewan** (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 84, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5015), yang selanjutnya disebut "**UU Cipta Kerja**";

Terhadap :

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945, selanjutnya disebut "**UUD NRI 1945**"

## **I. PERSYARATAN FORMIL PENGAJUAN PERMOHONAN**

### **A. KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI**

1. Amandemen terhadap UUD NRI 1945 telah menciptakan sebuah lembaga baru yang berfungsi sebagai pengawal dan penafsir tunggal Konstitusi, yaitu **Mahkamah Konstitusi**, sebagaimana tertuang dalam *Pasal 7B, Pasal 24 ayat (1) dan ayat (2), serta Pasal 24C UUD NRI 1945*, yang diatur lebih lanjut dalam *Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 Tentang Mahkamah Konstitusi* sebagaimana telah diubah beberapa kali, terakhir kali dengan *Undang-Undang Nomor 4 Tahun 2014 Tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2013 Tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 Tentang Mahkamah Konstitusi menjadi Undang-Undang* (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2013 Nomor 167, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5456), selanjutnya disebut "**UU MK**".
2. Sedangkan berdasarkan ketentuan peraturan perundang-undangan yang berlaku di Indonesia, mengenai kewenangan hak uji Undang-Undang terhadap UUD NRI 1945 secara nyata dimiliki oleh Mahkamah Konstitusi, sebagaimana digariskan dalam *Pasal 24C ayat (1) UUD NRI 1945 juncto Pasal 10 ayat (1) huruf a Undang-*

*Undang Nomor 24 Tahun 2003 Tentang Mahkamah Konstitusi* sebagaimana telah diubah dengan *Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2011 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003 Tentang Mahkamah Konstitusi* dan telah diubah kembali dengan *Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2013 Tentang Perubahan Kedua atas Undang Undang Nomor 24 Tahun 2003 junctis Pasal 29 ayat (1) huruf a Undang-undang Nomor 48 Tahun 2009 Tentang Kekuasaan Kehakiman junctis Pasal 9 ayat (1) Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.*

3. Bahwa mengacu kepada ketentuan tersebut di atas, Mahkamah Konstitusi **berwenang** untuk melakukan **pengujian Konstitusionalitas suatu Undang-Undang** terhadap UUD NRI 1945.
4. Dalam hal ini, PARA PEMOHON memohon **agar Mahkamah Konstitusi melakukan pengujian terhadap *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2020 Nomor 245, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6573) mengenai Perubahan Pasal 69 ayat (2) dan Pasal 72 ayat (1) Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2009 Tentang Peternakan dan Kesehatan Hewan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 84, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5015)* karena bertentangan dengan UUD NRI 1945.**

## B. KEDUDUKAN HUKUM / LEGAL STANDING PARA PEMOHON

6. Sesuai dengan *Pasal 51 ayat (1) huruf c UU MK*, menyatakan :

*"PARA PEMOHON adalah pihak yang menganggap hak dan/kewenangan Konstitusionalnya dirugikan oleh berlakunya Undang-undang, yaitu :*

- a. perorangan warga negara Indonesia;*
- b. kesatuan masyarakat hukum adat sepanjang masih hidup dan sesuai dengan perkembangan masyarakatnya dengan prinsip Negara Kesatuan Republik Indonesia yang diatur dalam Undang-undang;*
- c. badan hukum publik atau privat; atau*
- d. lembaga negara."*

7. Bahwa dalam *Penjelasan* atas pasal tersebut, diuraikan kembali mengenai apa yang dimaksud dengan **Hak Konstitusional**, yaitu berupa *hak-hak yang diatur di dalam UUD NRI 1945*. Sehingga berdasarkan ketentuan *Pasal 51 ayat (1) UU MK* tersebut, terdapat dua syarat yang harus dipenuhi untuk menguji apakah PARA PEMOHON memiliki kedudukan hukum (*legal standing*) dalam perkara pengujian Undang-Undang, yaitu :
  - (i) Terpenuhinya kualifikasi untuk bertindak sebagai Pemohon, dan
  - (ii) Adanya hak dan/atau Hak Konstitusional dari PARA PEMOHON yang dirugikan dengan berlakunya suatu undang-undang.

## URAIAN KEDUDUKAN HUKUM/LEGAL STANDING PARA PEMOHON

8. Bahwa oleh karena itu, PARA PEMOHON menguraikan **kedudukan hukum (Legal Standing) PARA PEMOHON** dalam mengajukan permohonan dalam perkara *a quo*, sebagai berikut :
- Pertama, Kualifikasi sebagai PARA PEMOHON  
Kualifikasi PARA PEMOHON adalah **badan hukum privat dan perorangan warga negara Indonesia** :
    - a. PEMOHON I selaku Badan Hukum Privat berbentuk Badan Hukum Perkumpulan, dalam kedudukan sebagai **wadah perhimpunan profesi dokter hewan di Indonesia**;
    - b. PEMOHON II selaku Warga Negara Indonesia dalam kedudukannya sebagai **praktisi dokter hewan mandiri** di Kabupaten Bekasi;
    - c. PEMOHON III selaku Warga Negara Indonesia dalam kedudukannya sebagai **praktisi dokter hewan mandiri** di Kota Tangerang Selatan;
    - d. PEMOHON IV selaku Warga Negara Indonesia dalam kedudukannya sebagai **praktisi dokter hewan mandiri** di Kota Batu;
    - e. PEMOHON V selaku Warga Negara Indonesia dalam kedudukannya sebagai **praktisi dokter hewan mandiri** di Kabupaten Tangerang;
    - f. PEMOHON VI selaku Warga Negara Indonesia, dalam kedudukan sebagai **pengguna jasa dokter hewan** di DKI Jakarta.
  
  - Kedua, Kerugian Konstitusional PARA PEMOHON  
Mengenai **parameter kerugian Konstitusional**, *Yurisprudensi Mahkamah Konstitusi* dalam *Putusan Nomor 006/PUU-III/2005* dan putusan-putusan selanjutnya MK telah memberikan penjelasan **tentang kerugian Konstitusional yang dimaksud dalam Pasal 51 ayat (1) UU MK, yaitu** :
    - a. Adanya **hak dan/atau kewenangan Konstitusional** PARA PEMOHON yang diberikan oleh UUD 1945;
    - b. Hak dan/atau kewenangan Konstitusional tersebut oleh PARA PEMOHON dianggap **dirugikan** oleh berlakunya suatu Undang-undang;
    - c. **Kerugian hak dan/atau kewenangan Konstitusional** tersebut **bersifat spesifik dan aktual**, atau setidaknya bersifat **potensial** yang menurut penalaran yang wajar dapat dipastikan akan terjadi;
    - d. **Ada hubungan sebab akibat** (causal verband) antara kerugian hak dan/atau kewenangan Konstitusional dengan Undang-undang yang dimohonkan pengujian;
    - e. Ada **kemungkinan** bahwa dengan dikabulkannya permohonan, maka kerugian hak dan/atau kewenangan Konstitusional dimaksud tidak akan atau tidak lagi terjadi.
9. Bahwa PARA PEMOHON dalam perkara *a quo* memiliki Hak Konstitusional yang telah secara jelas dilindungi oleh Konstitusi, sebagaimana diatur dalam **UUD NRI 1945**, sebagai berikut :

a. Hak memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak :

**Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945 :**

*Tiap-tiap warga negara berhak atas pekerjaan dan penghidupan yang layak bagi kemanusiaan.*

b. Hak untuk memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan untuk meningkatkan kualitas hidup :

**Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945 :**

*Setiap orang berhak mengembangkan diri melalui pemenuhan kebutuhan dasarnya, berhak mendapatkan pendidikan dan memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan dan teknologi, seni dan budaya, demi meningkatkan kualitas hidupnya dan demi kesejahteraan umat manusia.*

c. Hak untuk mendapatkan jaminan, perlakuan yang sama di hadapan hukum, perlindungan serta kepastian hukum :

**Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945 :**

*Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama di hadapan hukum.*

**URAIAN KERUGIAN KONSTITUSIONAL PARA PEMOHON**

10. Bahwa PARA PEMOHON sebagai badan hukum privat dan perorangan warga negara Indonesia, baik dalam kapasitasnya **sebagai profesi dokter hewan dan pengguna jasa dokter hewan, secara Konstitusional telah dirugikan pemenuhan Hak Konstitusionalnya, oleh karena :**

a. Kerugian Konstitusional PARA PEMOHON Dalam Hal Memperoleh Pekerjaan dan Penghidupan yang Layak :

- PARA PEMOHON, baik dalam kapasitasnya sebagai profesi dokter hewan maupun sebagai pengguna jasa dokter hewan, dirugikan Hak Konstitusionalnya dalam memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak meskipun telah dijamin Konstitusi dalam *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945*.
- UU Cipta Kerja membawa perubahan pada beberapa ketentuan dalam Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2009 Tentang Peternakan dan Kesehatan Hewan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 84, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5015) ("**UU Nakeswan**"), di antaranya :

***Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja***

- Melalui *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, bunyi *Pasal 69 ayat (2) UU Nakeswan* diubah menjadi :

**Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 69 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

- (1) *Pelayanan kesehatan hewan meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner, pelayanan jasa medik veteriner, dan/atau pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan hewan.*
- (2) ***Setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.***

- Semula UU Nakeswan mengatur bahwa :

**Pasal 69 ayat (2) UU Nakeswan :**

- (1) *Pelayanan Kesehatan hewan meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner, pelayanan jasa medik veteriner, dan/atau pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan hewan.*
- (2) ***Setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) wajib memiliki izin usaha dari bupati/walikota.***

- Perubahan UU Nakeswan dalam UU Cipta Kerja di atas menunjukkan suatu pergeseran, dimana setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan, semula wajib memiliki **izin usaha**, kini wajib **memenuhi Perizinan Berusaha :**

Izin usaha → Perizinan Berusaha

- Pergeseran tersebut di atas meskipun terlihat sederhana namun menjadi penghalang dan melanggar Hak Konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V, yang senyatanya **termasuk sebagai stakeholders** atas keberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*.
- Berdasarkan *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, ditentukan bahwa :

**Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

- (1) *Yang dimaksud dengan "pelayanan kesehatan hewan" yaitu serangkaian tindakan yang diperlukan, antara lain, untuk:*
  - a. *melakukan prognosis dan diagnosis penyakit secara klinis, patologis, laboratoris, dan/atau epidemiologis;*
  - b. *melakukan tindakan transaksi terapeutik berupa konsultasi dan/atau informasi awal (prior informed- consent) kepada pemilik hewan yang dilanjutkan dengan beberapa kemungkinan tindakan preventif, kooperatif, kuratif, rehabilitatif, dan promotif dengan menghindari tindakan malpraktik;*
  - c. *melakukan pemeriksaan dan pengujian keamanan, kesehatan, keutuhan, dan kehalalan produk hewan;*
  - d. *melakukan konfirmasi kepada unit pelayanan kesehatan hewan rujukan jika diperlukan;*
  - e. *menyampaikan data penyakit dan kegiatan pelayanan kepada otoritas veteriner;*

- f. menindaklanjuti keputusan Pemerintah dan atau Pemerintah Daerah yang berkaitan dengan pengendalian dan penanggulangan penyakit hewan dan/atau Kesehatan Masyarakat Veteriner; dan
- g. melakukan pendidikan klien dan/atau pendidikan masyarakat sehubungan dengan paradigma sehat dan penerapan kaidah kesejahteraan hewan.

Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa laboratorium veteriner" adalah layanan jasa diagnostik dan/atau penelitian dan pengembangan dalam rangka pelayanan kesehatan hewan.

Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner" adalah layanan jasa diagnostik dan/atau penelitian dan pengembangan dalam rangka pengendalian dan penanggulangan penyakit hewan atau zoonosis, pelaksanaan kesehatan masyarakat veteriner, dan/atau pengujian mutu obat, residu/cemaran, mutu pakan, mutu Bibit/ Benih, dan/atau mutu produk hewan.

**Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa medik veteriner" adalah layanan jasa yang berkaitan dengan kompetensi dokter hewan yang diberikan kepada masyarakat dalam rangka praktik kedokteran hewan, seperti rumah sakit hewan, klinik hewan, klinik praktik bersama, klinik rehabilitasi reproduksi hewan, ambulatori, praktik dokter hewan, dan praktik konsultasi kesehatan hewan.**

Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan (puskesmas)" adalah layanan jasa medik veteriner yang dilaksanakan oleh Pemerintah Daerah. Pelayanan ini dapat bersifat rujukan dan/atau terintegrasi dengan laboratorium veteriner dan/atau laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner.

(2) Kualifikasi Perizinan Berusaha antara lain meliputi:

- a. Rumah Sakit Hewan;
- b. **Praktik Kedokteran Hewan;** dan
- c. Laboratorium kesehatan hewan dan laboratorium Kesehatan Masyarakat Veteriner yang diselenggarakan oleh swasta.

- Dari Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja di atas, dapat diketahui beberapa hal di bawah ini :
  1. Pelayanan Kesehatan Hewan, salah satunya meliputi **Pelayanan Jasa Medik Veteriner**, merupakan layanan jasa yang berkaitan dengan **kompetensi dokter hewan**, yang diberikan kepada masyarakat **dalam rangka Praktik Kedokteran Hewan**;
  2. **Praktik Dokter Hewan** termasuk dalam Pelayanan Jasa Medik Veteriner;
  3. Kualifikasi Perizinan Berusaha meliputi **Praktik Kedokteran Hewan**.
- Bahwa 3 hal di atas **membuat terang** mengenai keberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* bagi PARA PEMOHON, khususnya terhadap PEMOHON II s.d. PEMOHON V, dalam kapasitasnya sebagai profesi dokter hewan, dalam hal ini Praktisi Dokter Hewan Mandiri.
- PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebagai *stakeholders* dalam bidang pelayanan kesehatan hewan, dalam hal ini pada Pelayanan Jasa Medik Veteriner merupakan Praktisi Dokter Hewan Mandiri. Hal ini membawa

konsekuensi PEMOHON II s.d. PEMOHON V wajib memenuhi Perizinan Berusaha yang dimaksud pada *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, mengingat Praktik Kedokteran Hewan termasuk sebagai kualifikasi Perizinan Berusaha.

- Dengan keberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* di atas, maka ketentuan ini tidak hanya berlaku dan berdampak bagi PARA PEMOHON tetapi juga berdampak bagi *stakeholders* lainnya di bidang pelayanan kesehatan hewan, seperti para mantri hewan.
- Lebih jauh lagi, kewajiban memenuhi “Perizinan Berusaha” yang dimaksud *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, ternyata diterjemahkan Negara sebagai pemberian syarat jumlah besaran modal finansial yang besar, dimana secara nyata telah mereduksi nilai Pelayanan Kesehatan Hewan sesungguhnya.
- Hal ini terlihat ketika klausul Perizinan Berusaha dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* diterjemahkan lebih lanjut dalam *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko juncto Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian*, yang menentukan bahwa Perizinan Berusaha pada subsektor Peternakan & Kesehatan Hewan mempunyai tingkat Risiko dan peringkat skala kegiatan usaha meliputi UMK-M dan/atau usaha besar, hal mana membawa konsekuensi PEMOHON II s.d. PEMOHON V harus mengikuti persyaratan layaknya Pelaku Usaha, termasuk di dalamnya ketentuan mengenai kriteria modal usaha :

**Pasal 35 ayat (3) Peraturan Pemerintah Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Kemudahan, Perlindungan, dan Pemberdayaan Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah :**

*Kriteria modal usaha sebagaimana. dimaksud pada ayat (2) terdiri atas:*

- a. *Usaha Mikro memiliki modal usaha sampai dengan paling banyak Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha;*
- b. *Usaha Kecil memiliki modal usaha lebih dari Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha; dan*
- c. *Usaha Menengah memiliki modal usaha lebih dari Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 10.000.000.000,00 (sepuluh miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha.*

**Pasal 1 Angka 4 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 Tentang Usaha Mikro, Kecil dan Menengah sebagaimana telah diubah dengan UU Cipta Kerja :**

*Usaha Besar adalah usaha ekonomi produktif yang dilakukan oleh badan usaha dengan jumlah kekayaan bersih atau hasil penjualan tahunan lebih besar dari Usaha Menengah, yang meliputi usaha nasional milik negara atau swasta, usaha patungan, dan usaha asing yang melakukan kegiatan ekonomi di Indonesia.*



- Profesi Dokter Hewan dan *stakeholders* di bidang pelayanan kesehatan hewan diarahkan serta diutamakan kepada persyaratan yang mengedepankan kepemilikan modal dalam jumlah yang sangat besar, sebagai syarat memenuhi Perizinan Berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan. Hal ini berangkat dari fakta ketika dimasukkannya perubahan atas UU Nakeswan ke dalam Urutan Klaster 1 Penyederhanaan Perizinan Berusaha RUU Cipta Kerja.
- Padahal secara tegas tertulis dalam *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 UU Cipta Kerja*, bahwa Pelayanan Jasa Medik Veteriner sebagai salah satu bidang Pelayanan Kesehatan Hewan adalah layanan jasa yang berkaitan dengan **kompetensi dokter hewan** :

*"Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa medik veteriner" adalah **layanan jasa yang berkaitan dengan kompetensi dokter hewan** yang diberikan kepada masyarakat dalam rangka praktik kedokteran hewan, seperti rumah sakit hewan, klinik hewan, klinik praktik bersama, klinik rehabilitasi reproduksi hewan, ambulatori, praktik dokter hewan, dan praktik konsultasi kesehatan hewan."*

Maka sudah sepatutnya Perizinan Berusaha yang dimaksud tidak diterjemahkan sebagai mengedepankan kepemilikan modal dalam jumlah yang sangat besar, sebab bidang Pelayanan Kesehatan Hewan, dalam hal ini Pelayanan Jasa Medik Veteriner yang diaman oleh PEMOHON II s.d. PEMOHON V mengedepankan **kompetensi dokter hewan**.

- Bahwa sudah barang tentu keberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* yang mengedepankan kepemilikan modal dalam jumlah sangat besar, telah merampas Hak Konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V untuk memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak di bidang pelayanan kesehatan hewan. Ketika secara nyata PEMOHON II s.d. PEMOHON V, tidak dapat bekerja di bidang pelayanan kesehatan demi memperoleh penghidupan yang layak, lantaran terhambat ketentuan kepemilikan modal yang menjadi syarat pemenuhan Perizinan Berusaha.
- Dan karenanya *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* harus dinyatakan bertentangan dengan *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945* karena telah melanggar Hak Konstitusional PARA PEMOHON *vis a vis* PEMOHON II s.d. PEMOHON V untuk memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak di bidang pelayanan kesehatan hewan.

#### ***Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja***

- Lain daripada itu, Hak Konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V juga telah dilanggar dengan diberlakukannya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang mengubah bunyi *Pasal 72 ayat (1) UU Nakeswan*, menjadi :

**Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 72 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

**(1) Tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.**

yang semula UU Nakeswan mengatur bahwa :

**Pasal 72 ayat (1) UU Nakeswan :**

**(1) Tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan wajib memiliki surat izin praktik kesehatan hewan yang dikeluarkan oleh bupati/ walikota.**

- Perubahan UU Nakeswan dalam UU Cipta Kerja di atas menunjukkan suatu pergeseran, dimana tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan, semula wajib memiliki **surat izin praktik kesehatan hewan**, kini wajib **memenuhi Perizinan Berusaha**.

Surat izin praktik kesehatan hewan → Perizinan Berusaha

- Pergeseran tersebut di atas, juga menjadi penghalang dan melanggar Hak Konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebagai tenaga kesehatan hewan. Menurut *Pasal 1 Angka 43 UU Nakeswan* :

***“Tenaga kesehatan hewan adalah orang yang menjalankan aktivitas di bidang kesehatan hewan berdasarkan kompetensi dan kewenangan medik veteriner yang hierarkis sesuai dengan pendidikan formal dan/atau pelatihan kesehatan hewan bersertifikat.”***

- Sebagaimana dijelaskan pada bagian sebelumnya, bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V mengemban Profesi Dokter Hewan dan merupakan Praktisi Dokter Hewan Mandiri, dimana PEMOHON II s.d. PEMOHON V bekerja di bidang pelayanan kesehatan hewan, yaitu Pelayanan Jasa Medik Veteriner. Maka dalam hal ini, sebagaimana pengertian tenaga kesehatan hewan pada rumusan *Pasal 1 Angka 43 UU Nakeswan* di atas, dapat diketahui bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V merupakan tenaga kesehatan hewan.
- Dan karenanya, keberlakuan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* sangat berdampak bagi PEMOHON II s.d. PEMOHON V. Hal ini sebab, pergeseran “surat izin praktik kesehatan hewan” menuju frasa “Perizinan Berusaha” kembali diterjemahkan oleh Negara sebagai serangkaian persyaratan dan ketentuan yang mengedepankan kepemilikan modal dalam jumlah yang sangat besar.
- Padahal secara tegas tertulis bahwa tenaga kesehatan hewan adalah orang yang menjalankan aktivitas di bidang kesehatan hewan **berdasarkan kompetensi dan kewenangan medik veteriner yang hierarkis sesuai dengan pendidikan formal dan/atau pelatihan kesehatan hewan bersertifikat.**

- Maka sudah sepatutnya, aspek keahlian/kompetensi serta kemampuan di bidang kesehatan hewan, yang menjadi syarat bagi seorang tenaga kesehatan hewan *vis a vis* PEMOHON II s.d. PEMOHON V, untuk dapat melakukan pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*.
- Namun justru “Perizinan Berusaha” tersebut malah diarahkan dan mengedepankan persyaratan yang berorientasi bisnis. Hal ini lagi-lagi berangkat dari fakta ketika dimasukkannya perubahan atas UU Nakeswan ke dalam Urutan Klaster 1 Penyederhanaan Perizinan Berusaha RUU Cipta Kerja. Pemikiran yang berangkat dari bunyi Pasal UU Cipta Kerja yang seperti itu, jelas berdampak pada penafsiran yang kemudian diterjemahkan oleh Negara sebagai pemberian syarat jumlah besaran modal finansial yang besar dalam memenuhi persyaratan dari “Perizinan Berusaha”.
- Hal demikian menunjukkan bahwa UU Cipta Kerja memandang Profesi Kesehatan Hewan, seperti Praktisi Dokter Hewan sebagai sebuah profesi jasa yang semata-mata hanya mengejar keuntungan/profit serta berorientasi bisnis dan bukan lagi berorientasi pada pelayanan. Padahal perlu diketahui, terdapat pula Profesi Kesehatan Hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan untuk Peternak Kecil yang berada di area pedesaan dan pinggiran kota, dimana para peternak tersebut sering kali **tidak memberikan balas jasa karena kondisi perekonomiannya yang rendah**. Namun demikian, hal tersebut tidak menghentikan semangat para Profesi Kesehatan Hewan, untuk memberikan pelayanan kesehatan hewan. Maka dari itu, pergeseran kepada “Perizinan Berusaha” *a quo* telah secara nyata mereduksi nilai Pelayanan Kesehatan Hewan sesungguhnya.
- Sama halnya dengan keberlakuan Perizinan Berusaha dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, “Perizinan Berusaha” sebagaimana dimaksud *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, diatur lebih lanjut dengan *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko juncto Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian*, dimana ditentukan bahwa **Perizinan Berusaha pada subsektor Peternakan dan Kesehatan Hewan mempunyai tingkat Risiko dan peringkat skala kegiatan usaha meliputi UMK-M dan/atau usaha besar**, hal mana membawa konsekuensi PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebagai tenaga kesehatan hewan, **harus mengikuti persyaratan layaknya Pelaku Usaha**, termasuk di dalamnya ketentuan mengenai kriteria modal usaha :

**Pasal 35 ayat (3) Peraturan Pemerintah Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Kemudahan, Perlindungan, dan Pemberdayaan Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah :**

*Kriteria modal usaha sebagaimana dimaksud pada ayat (2) terdiri atas:*

- a. *Usaha Mikro memiliki modal usaha sampai dengan paling banyak Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha;*
- b. *Usaha Kecil memiliki modal usaha lebih dari Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha; dan*
- c. *Usaha Menengah memiliki modal usaha lebih dari Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 10.000.000.000,00 (sepuluh miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha.*

**Pasal 1 Angka 4 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 Tentang Usaha Mikro, Kecil dan Menengah sebagaimana telah diubah dengan UU Cipta Kerja :**

*Usaha Besar adalah usaha ekonomi produktif yang dilakukan oleh badan usaha dengan jumlah kekayaan bersih atau hasil penjualan tahunan lebih besar dari Usaha Menengah, yang meliputi usaha nasional milik negara atau swasta, usaha patungan, dan usaha asing yang melakukan kegiatan ekonomi di Indonesia.*

- Keberlakuan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang menggeser paradigma pelayanan kesehatan hewan menjadi sangat memberatkan ketika bunyi dari pasal tersebut diterjemahkan dalam berbagai aturan pelaksanaannya yang semakin jelas merampas Hak Konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V, khususnya bagi profesi dokter hewan untuk memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak melalui pelayanannya untuk kesehatan hewan, sebab PEMOHON II s.d. PEMOHON V dihambat dengan adanya Perizinan Berusaha yang menuntut profesi dokter hewan mempunyai modal usaha yang besar.
  - Bilamana hal ini dibiarkan, maka PARA PEMOHON, termasuk dan khususnya PEMOHON VI sebagai pengguna jasa dokter hewan berpotensi akan menanggung biaya-biaya pelayanan kesehatan hewan yang tinggi, karena profesi kesehatan hewan terpaksa meningkatkan biaya pelayanan kesehatan hewan lantaran tuntutan modal usaha yang dipatok tinggi. Dan karenanya, *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* harus dinyatakan bertentangan dengan *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945*.
- b. Kerugian Konstitusional PARA PEMOHON Dalam Hal Memperoleh Manfaat Dari Ilmu Pengetahuan Untuk Meningkatkan Kualitas Hidup :**
- PARA PEMOHON, baik dalam kapasitasnya sebagai profesi dokter hewan maupun sebagai pengguna jasa dokter hewan, dirugikan Hak Konstitusionalnya dalam memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak meskipun telah dijamin Konstitusi dalam *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945*.
  - UU Cipta Kerja membawa perubahan pada beberapa ketentuan dalam UU Nakeswan, di antaranya :

### **Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja**

- Keberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* sebagaimana dijelaskan pada bagian sebelumnya **juga merugikan Hak Konstitusional PEMOHON I s.d. PEMOHON V** dalam kapasitasnya sebagai profesi dokter hewan dalam hal memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan untuk meningkatkan kualitas hidupnya, hal mana dilindungi *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945.*
- Dalam penjelasan *Pasal 34 angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* diatur mengenai apa yang dimaksud dengan “pelayanan kesehatan hewan”. **Dimana rumusan tentang arti pelayanan kesehatan hewan tersebut sesungguhnya merupakan arti dari “tenaga kesehatan hewan” sehingga hal ini menyebabkan PEMOHON I s.d. PEMOHON V mengalami kerugian konstitusional.**
- PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebagai *stakeholders* dalam bidang pelayanan kesehatan hewan, dalam hal ini pada Pelayanan Jasa Medik Veteriner merupakan Praktisi Dokter Hewan Mandiri. Hal ini membawa konsekuensi PEMOHON II s.d. PEMOHON V wajib memenuhi Perizinan Berusaha yang dimaksud pada *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, mengingat Praktik Kedokteran Hewan termasuk sebagai kualifikasi Perizinan Berusaha.
- Kenyataan di atas menunjukkan bahwa profesi dokter hewan *vis a vis* PEMOHON I s.d. PEMOHON V dirugikan Hak Konstitusionalnya dalam **memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuannya secara maksimal.** Alih-alih membutuhkan penguasaan ilmu, keahlian, dan kompetensi kedokteran hewan, dalam UU Cipta Kerja PEMOHON I s.d. PEMOHON V malah ditekankan harus memiliki modal usaha yang besar dulu sebagai persyaratan awal untuk dapat melakukan dan/atau berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan. Lantas bagaimana pula PEMOHON I s.d. PEMOHON V dapat meningkatkan kualitas hidupnya dalam melakukan dan/atau berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan bilamana Perizinan Berusaha diberlakukan demikian?
- PEMOHON I s.d. PEMOHON V justru **tidak akan dapat berusaha dan/atau melakukan pelayanan** di bidang kesehatan hewan karena tidak dapat memenuhi “Perizinan Berusaha” yang diterjemahkan dengan perlunya mengeluarkan sejumlah modal uang yang sangat besar untuk pengurusan Perizinan berusaha tersebut. Maka dalam hal ini, **penguasaan ilmu, keahlian, dan kompetensi kedokteran hewan yang selama ini ditempuh dalam perkuliahan dan dimiliki oleh PEMOHON I s.d. PEMOHON V menjadi sia-sia** karena tidak dapat dijadikan “Modal Utama” dalam menjalankan profesi dan memberikan pelayanan sehingga secara langsung hal ini juga “merampas” pekerjaan profesi Kesehatan Hewan

yang mengakibatkan kualitas hidup PEMOHON I s.d. PEMOHON V sebagai profesi dokter hewan otomatis akan menurun.

***Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja***

- Keberlakuan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* sebagaimana dijelaskan pada bagian sebelumnya **juga merugikan Hak Konstitusional PEMOHON I s.d. PEMOHON V** dalam kapasitasnya sebagai profesi dokter hewan dalam hal memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan untuk meningkatkan kualitas hidupnya, hal mana dilindungi *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945.*
- Pergeseran izin usaha dan/atau surat izin praktik kesehatan hewan yang kini menjadi Perizinan Berusaha mengakibatkan profesi dokter hewan yang diemban oleh PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak lagi mengutamakan penguasaan ilmu, keahlian, dan kompetensi kedokteran hewan. Mengingat Perizinan Berusaha yang diatur dalam UU Cipta Kerja dan peraturan perundang-undangan di bawahnya justru menekankan pada persyaratan kepemilikan modal usaha yang besar untuk dapat melakukan usaha dan pelayanan kesehatan hewan.
- Hal ini tidak hanya berimbas bagi PEMOHON I s.d. PEMOHON V yang selama ini telah berkecimpung di bidang pelayanan kesehatan hewan, namun demikian berimbas juga bagi **calon mahasiswa kedokteran hewan, mahasiswa kedokteran hewan dan lulusan sarjana kedokteran hewan.** Di saat PEMOHON II s.d. PEMOHON V saja tidak dapat memperoleh manfaat dari ilmu kedokteran hewan dan meningkatkan kualitas hidupnya, maka sudah dipastikan, **calon mahasiswa kedokteran hewan, mahasiswa kedokteran hewan dan lulusan sarjana kedokteran hewan** tidak dapat pula memperoleh manfaat dari ilmu kedokteran hewan, untuk dapat meningkatkan kualitas hidupnya. Melihat kenyataan di atas, paradigma profesi dokter hewan yang salah satunya mengabdikan memberikan pelayanan kesehatan hewan sudah bergeser menjadi paradigma profesi yang berorientasi pada bisnis semata. Hal ini tentunya akan sangat berbahaya bagi keberlangsungan profesi dokter hewan di Indonesia.
- Melihat pemberlakuan dari *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* ini, maka dapat membawa konsekuensi pada berkurangnya sumber daya manusia yang bersedia untuk melakukan dan/atau berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan. Negara sepatutnya melindungi profesi dokter hewan dan tidak menyamaratakan pelayanan kesehatan hewan dengan aktivitas bisnis. Hal mana pelayanan kesehatan hewan mempunyai kualifikasi khusus yang tidak mengutamakan kepemilikan modal layaknya kerangka berpikir bisnis. Apabila hal ini terus dibiarkan, maka dapat berimbas pula bagi PEMOHON VI sebagai pengguna jasa pelayanan

kesehatan hewan lantaran terancam tidak lagi dapat menggunakan jasa dokter hewan.

- PEMOHON VI sebagai pengguna jasa dokter hewan yang sehari-hari mendedikasikan dirinya untuk membantu hewan liar di jalanan yang membutuhkan penanganan dokter hewan agar terhindar dari penyakit, terancam tidak dapat hidup sejahtera lahir dan batin di lingkungan hidup yang baik dan sehat. Hal ini lantaran tenaga kesehatan hewan melakukan penanganan yang buruk sebagai akibat oknum yang tidak mempunyai ilmu, keahlian, dan kompetensi di bidang kesehatan hewan dan penanganan yang buruk tersebut mengakibatkan penularan penyakit hewan kepada manusia, *vis a vis* PEMOHON VI terancam tidak lagi dapat menggunakan jasa dokter hewan.

**c. Kerugian Konstitusional PARA PEMOHON Dalam Hal Tidak Mendapat Perlakuan yang Sama di Hadapan Hukum :**

- PARA PEMOHON, baik dalam kapasitasnya sebagai profesi dokter hewan maupun sebagai pengguna jasa dokter hewan, dirugikan Hak Konstitusionalnya dalam pemberian pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil sebagaimana dijamin Konstitusi melalui *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945*.
- UU Cipta Kerja membawa perubahan pada beberapa ketentuan dalam UU Nakeswan, di antaranya :

***Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja***

- Bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* menyatakan :

**Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 69 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

*(1) Pelayanan kesehatan hewan meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner, pelayanan jasa medik veteriner, dan/atau pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan hewan.*

*(2) **Setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.***

- Pasal tersebut memberikan "**syarat**" terhadap kegiatan-kegiatan yang berhubungan dengan "Pelayanan Kesehatan Hewan" berkewajiban memiliki "Perizinan Berusaha" dari Pemerintah Pusat. Adapun kegiatan-kegiatan tersebut meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan, dan pengujian veteriner, **pelayanan jasa medik veteriner**, dan/atau pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan hewan, hal itu didasarkan pada *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (1) UU Cipta Kerja*.

- Bahwa didasarkan *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* secara langsung dan limitatif menyatakan kegiatan pelayanan kesehatan hewan yang salah satunya meliputi "**Pelayanan Jasa Medik Veteriner**", merupakan jasa yang berkaitan dengan kompetensi "**Profesi Dokter Hewan**".
- Bahwa dengan begitu, didasarkan pada rumusan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, bilamana Dokter Hewan ingin mendirikan atau membuka Praktik Dokter Hewan, maka Dokter Hewan tersebut "**wajib**" memenuhi "Perizinan Berusaha" dari Pemerintah Pusat.
- "Kewajiban" memenuhi "Perizinan Berusaha" ini-lah yang mengakibatkan kerugian pada PEMOHON II s.d. PEMOHON V ketika ingin membuka Praktik Dokter Hewan Mandiri. Hal itu didasarkan pengakuan negara melalui *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* bahwa Praktik Dokter Hewan Mandiri hanya merupakan suatu kegiatan berusaha yang dipersyaratkan dengan besaran modal finansial yang besar.
- Kemudian lebih jauh negara mereduksi pengakuan dan penghormatan pada Profesi Dokter Hewan itu dengan menomorduakan "kompetensi" dan lebih mengakui dari sisi Perizinan Berusaha. Hal itu termanifestasikan dalam *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko*, yang menyatakan:

**Pasal 15 Peraturan Pemerintah Nomor 05 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

- (1) *Perizinan Berusaha untuk kegiatan usaha dengan tingkat Resiko tinggi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 10 ayat (1) huruf c berupa :*
    - a. *NIB; dan*
    - b. *Izin*
  - (2) *Izin sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b merupakan persetujuan Pemerintah Pusat atau Pemerintah Daerah untuk pelaksanaan kegiatan usaha yang wajib dipenuhi oleh Pelaku Usaha sebelum melaksanakan kegiatan usahanya.*
  - (3) *sebelum memperoleh izin sebagaimana dimaksud pada ayat (2), pelaku Usaha dapat menggunakan NIB untuk persiapan kegiatan usaha.*
- Bahwa terbitnya *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko* sebagai peraturan pelaksana, semakin memperjelas muatan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* yang tidak memberikan pengakuan terhadap kompetensi Profesi Dokter Hewan. Hal ini sebab ketentuan dalam peraturan pelaksana dimaksudkan untuk memberikan pembatasan bersyarat pada Dokter Hewan ketika ingin membuka atau mendirikan Praktik Dokter Hewan Mandiri, yang wajib memiliki NIB terdahulu baru bisa mendapatkan Izin Praktik Kedokteran Hewan. Ini artinya Profesi Dokter Hewan tidak dapat memberikan pelayanan kesehatan hewan sebelum memiliki NIB. Hal ini menunjukkan negara tidak mengakui kompetensi Dokter Hewan dalam pemberian pelayanan kesehatan hewan. Namun demikian, malah



mengakui kompetensi Dokter Hewan dari sisi finansial yang harus disetorkan.

- Di sisi lain, Profesi Dokter Hewan yang tidak diakui oleh negara, justru memiliki peranan tugas dan fungsi yang besar, meskipun mengenai Profesi Dokter Hewan tidak diatur dalam undang-undang khusus. Profesi Dokter Hewan hanya disebutkan dalam sub-bagian di *UU Cipta Kerja juncto UU Nakeswan*. Adapun tugas dan fungsinya adalah melakukan pencegahan terhadap penyakit menular, pengawasan terhadap pengobatan hewan, *visum* hewan, pengawasan pengeutansiaan atau pemusnahan hewan, pengawasan pada obat keras, pengawasan usaha rumah potong hewan, penjaminan *higiene* dan sanitasi, menjadi tenaga medik/paramedik veteriner, penelitian dan/atau pemanfaatan organ hewan.
- Bahwa tidak terbatas yang ditentukan dalam undang-undang saja, Profesi Dokter Hewan dapat dikatakan bagian tidak terpisahkan dengan manusia dan lingkungan hidup, sebab Profesi Dokter Hewan menjadi pilar utama untuk menjaga keseimbangan bersama manusia dan lingkungan hidup. Perlu diketahui, bahwa pekerjaan Dokter Hewan adalah segala urusan yang berkaitan dengan kesehatan hewan seperti perlindungan sumber daya hewan, kesehatan masyarakat dan lingkungan, serta penjaminan keamanan produk hewan, kesejahteraan hewan, dan peningkatan akses pasar untuk mendukung kedaulatan, kemandirian, dan ketahanan pangan asal hewan, dan termasuk mendukung pelayanan kesehatan hewan negara melalui peran serta yang berdampak pada keberlangsungan kesejahteraan masyarakat.
- Bahwa sebagaimana ketentuan *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945* menyatakan:

*“Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama dihadapan hukum.”*
- Ketentuan ini menurut PARA PEMOHON menunjukkan bahwa setiap orang memiliki hak atas pengakuan dari setiap status yang melekat pada dirinya, termasuk pengakuan terhadap profesi dan karir yang melekat padanya. Pengakuan ini juga perlu adanya jaminan, perlindungan dan kepastian hukum, serta perlakuan yang sama dihadapan hukum. Perlakuan yang sama di hadapan hukum juga dimaknai bahwa setiap warga atau kelompok mendapat perlakuan tanpa adanya perbedaan sesama warga negara, termasuk juga di dalam ketentuan norma perundang-undangan harus mengandung nilai imparsial antar sesama warga negara.
- Pemahaman terhadap kata *“setiap orang berhak atas ... dan kepastian hukum yang adil dan perlakuan yang sama dihadapan hukum”* dalam perspektif hakekat tujuan hukum mengandung makna bahwa setiap norma hukum harus mampu memberikan pertama, keadilan yang ditandai dengan

prinsip keseimbangan (*balance*), kepatutan (*proper*), dan prinsip kewajaran (*proportional*); kedua, kepastian, dan ketiga, kemanfaatan kepada setiap orang. Dalam memahami kedudukan dan fungsi suatu norma hukum, tidak dapat melepaskan pada perkembangan norma hukum itu sendiri. Dari setiap tahapan perkembangannya, norma hukum tersebut memiliki relasi konseptual dan ideologis, sehingga jiwa atau makna setiap rumusan norma hukum menjadi satu kesatuan sistem norma atau paradigma. Oleh karena itu suatu norma hukum harus dibangun dari pemaknaan "*a logical analysis of actual juristic thinking*" sehingga norma hukum memiliki kekuatan untuk dijadikan dasar berpijak setiap orang untuk berkehendak bagi setiap orang dan kelembagaan kekuasaan dan karenanya norma hukum diasumsikan sebagai "*an agency of power; an instrument of government*". Prinsip tersebut merupakan cerminan yang dikehendaki oleh ketentuan *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945*.

- Bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* tidak memberikan **pengakuan** dan **kepastian hukum** terhadap "*Profesi Dokter Hewan*". Sementara itu tugas dan wewenang Profesi Dokter Hewan cukup besar dan memiliki tanggung jawab yang besar pula sebagaimana diatur di dalam *UU Nakeswan juncto Peraturan Pemerintah Nomor 3 Tahun 2017 Tentang Otoritas Veteriner*.
- Bahwa tugas dan wewenang tersebut tidak diimbangi dengan **pengakuan** dan **kepastian hukum** yang memadai serta mampu melindungi Profesi Dokter Hewan, berbeda dengan Profesi Dokter dan Dokter Gigi yang telah diberikan pengakuan dan kepastian hukum yang jelas sebagaimana diatur di dalam *Undang-Undang Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran* dan *Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Pendidikan Kedokteran*.
- Bahwa perbedaan antara Profesi Dokter Hewan dengan Profesi Dokter dan Dokter Gigi sebagai subjek hukum tidaklah sama jika dilihat dari segi positif dan legalitas hukum. Tidak ada undang-undang khusus yang mengatur Profesi Dokter Hewan ataupun memberikan jaminan, perlindungan, atau pengakuan terhadap Profesi Dokter Hewan. *UUD NRI 1945* telah menegaskan adanya jaminan kepastian hukum dan perlakuan yang sama di hadapan hukum bagi setiap warga negara atau kelompok dalam ruang negara hukum Indonesia.
- Bahwa dalam konsep negara hukum modern, sebagaimana dijelaskan B. Arief Sidharta, dalam "Kajian Kefilsafatan tentang Negara Hukum" (*Jurnal Hukum "Rule Of Law"*, Pusat Studi Hukum dan Kebijakan (PSHK), Jakarta, Edisi 3, Tahun II, November 2004, hal 124-125), menyatakan salah satu asas yang terpenting dalam negara hukum adalah berlakunya persamaan (*Similia Similibus* atau *Equality Before the Law*) dimana pemerintah tidak boleh "mengistimewakan" orang atau kelompok orang tertentu, atau mendiskriminasi orang atau kelompok orang tertentu.

- Bahwa dari pendapat Sidharta tersebut terkandung adanya jaminan persamaan bagi semua orang di hadapan hukum dan pemerintahan. Termasuk tersedianya kesempatan untuk menuntut perlakuan yang sama bagi semua warga negara atau kelompok.
- Dengan tidak adanya undang-undang yang mengatur secara khusus tentang Profesi Dokter Hewan sedangkan profesi serupa seperti Profesi Dokter dan Dokter Gigi terdapat undang-undang khusus, hal ini menunjukkan bentuk pengingkaran dan praktik **diskriminasi** terhadap Profesi Dokter Hewan. PEMOHON I s.d. PEMOHON V merasa Profesi Dokter Hewan diperlakukan sebagai “**anak tiri**” dalam menjalankan profesinya.
- Bahwa dengan dibatasinya Profesi Dokter Hewan untuk melakukan pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, yakni berkonsep wajib memenuhi “Perizinan Berusaha” sebelum mendapatkan “Izin Praktik Kedokteran Hewan”, telah mengakibatkan kerugian konstitusional bagi PEMOHON I. PEMOHON I sebagai wadah organisasi yang secara periodik dan konsisten berkewajiban untuk meningkatkan kompetensi para dokter hewan dengan tujuan memastikan dan pengawasan kualitas/kompetensi para dokter hewan dirugikan dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*. Hal ini karena berlakunya pasal tersebut mengakibatkan kualitas/kompetensi Dokter Hewan menjadi tidak yang utama lagi dalam pemberian pelayanan kesehatan hewan. PEMOHON II s.d. PEMOHON V juga mengalami kerugian konstitusional, dimana kompetensi mereka dinilai berdasarkan pada besaran finansial yang memberatkan untuk mendapatkan Izin Praktik Kedokteran Hewan. Lain daripada itu, telah nyata **diskriminasi** negara terhadap kompetensi Profesi Dokter Hewan yang berbeda dengan Profesi Dokter dan Dokter Gigi yang memiliki undang-undang khusus. PEMOHON VI juga berpotensi dirugikan, sebab pergeseran paradigma menjadi Perizinan Berusaha jelas akan mengakibatkan biaya pelayanan kesehatan hewan menjadi tinggi.
- Bahwa kemudian jika melihat *Lampiran Pembagian Urusan Pemerintah Konkuren Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Provinsi dan Daerah Kabupaten/Kota huruf A Angka 3 UU 23/2014 tentang Pemerintahan Daerah*, terdapat **ketidakpastian hukum** dalam bunyi *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*. Hal ini dilihat dari kedudukan hukum wewenang Pemerintahan Daerah mengenai kesehatan hewan telah diatur dan disebut limitatif yaitu kewenangan Pemerintah Pusat dalam pelayanan kesehatan hewan adalah bersifat penetapan dan yang memiliki kewenangan untuk melakukan pengelolaan dan pengawasan terhadap penerapan adalah bagian dari wewenang **Pemerintah Daerah**.
- Bahwa dengan adanya frasa “*wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintahan Pusat*”, sebagaimana tercantum dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, maka terjadi ketidakpastian hukum, dimana pasal

tersebut telah mencabut kewenangan Pemerintahan Daerah dalam melakukan pengawasan pelayanan kesehatan hewan di daerah. Namun, dalam waktu bersamaan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* dan *Lampiran Pembagian Urusan Pemerintahan Konkuren Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Provinsi dan Daerah Kabupaten/ Kota huruf A Angka 3 UU 23/2014 tentang Pemerintahan Daerah* masih berlaku. Ketentuan dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* telah menciptakan **ketidakpastian kedudukan hukum**.

- Berdasarkan hal itu, permohonan ini memohon kepada Mahkamah Konstitusi untuk menegaskan kembali asas hukum dalam pasal tersebut melalui tafsir konstitusional yang menjadi satu kesatuan yang tidak terpisah dengan pasal dimaksud, sehingga dapat memenuhi amanat konstitusi untuk memberikan kepastian hukum yang adil.
- Dengan demikian, maka *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* telah menyebabkan adanya pertentangan hukum sehingga telah terjadi ketidakpastian hukum yang melanggar ketentuan *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945*.

#### ***Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja***

- Bahwa PARA PEMOHON juga melihat dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang mengatur kewajiban Perizinan Berusaha bagi dokter hewan yang ingin memiliki atau mendirikan Praktik Dokter Hewan semakin membuat Profesi Dokter Hewan menjadi didiskriminasikan dalam menjalankan profesinya.
- Bahwa *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* secara nyata dan berpotensi mengakibatkan kerugian konstitusional pada PEMOHON II s.d. PEMOHON V yang menjalankan pekerjaannya sebagai Praktisi Dokter Hewan. PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebelum berlakunya pasal tersebut dapat menjalankan Profesinya dengan ketentuan mengedepankan aspek keahlian/kompetensi serta kemampuan di bidang kesehatan hewan. Namun, ketentuan itu sudah tidak berlaku lagi karena PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebelum membuka Praktik Dokter Hewan diwajibkan memenuhi "Perizinan Berusaha" dahulu yang diterbitkan oleh Pemerintah Pusat didasarkan pada *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*.
- Bahwa kerugian konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V adalah ketika "Perizinan Berusaha" yang ditafsirkan oleh Negara sebagai serangkaian persyaratan dan ketentuan yang tidak lagi mengedepankan aspek keahlian/kompetensi serta kemampuan di bidang kesehatan hewan. Namun lebih kepada persyaratan yang mengedepankan kepemilikan modal dalam jumlah tertentu bagi "*setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan*" dan "*tenaga kesehatan hewan yang melakukan*

*pelayanan kesehatan hewan*” sebagai syarat untuk berusaha dan/atau berpraktik.

- Bahwa dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* tersebut menunjukkan negara tidak hadir dan mengingkari pengakuan terhadap Profesi Dokter Hewan. Dari pasal tersebut tercipta frasa keahlian dan kompetensi Dokter Hewan sekarang ditentukan berdasarkan modal dan kewajiban untuk memiliki NIB dalam membuka Praktik Dokter Hewan.
- Bahwa kompetensi, kemampuan dapat diangkat dan disumpah menjadi Dokter Hewan belum cukup untuk menjalankan Praktik Dokter Hewan, sebagai konsekuensi kewajiban pemenuhan “Perizinan Berusaha” yang membutuhkan modal. Dengan adanya persyaratan Perizinan Berusaha yang membutuhkan modal tersebutlah PEMOHON II s.d. PEMOHON V merasa sangat dirugikan.
- Bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V yang berprofesi sebagai Dokter Hewan sekarang terkendala ketentuan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang mewajibkan pemenuhan Perizinan Berusaha sebelum mendapat Izin Praktik Dokter Hewan. PEMOHON II s.d. PEMOHON V merasa sangat dirugikan karena sudah menghabiskan waktu panjang dan biaya besar untuk dapat meraih gelar Sarjana Kedokteran Hewan dan mengambil Pendidikan Profesi Dokter Hewan, namun terkendala modal yang besar agar dapat melaksanakan pelayanan kesehatan hewan.
- Bahwa sesungguhnya *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945* telah menyatakan bahwa “*Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama dihadapan hukum*”. Namun *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* justru mengingkari norma dari *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945*.
- Bahwa kemudian pengingkaran pengakuan terhadap Profesi Dokter Hewan, maka secara *mutatis mutandis* akan berdampak pada rendahnya jaminan, perlindungan dan kepastian hukum yang adil bagi Profesi Dokter Hewan. Sebab bilamana Profesi Dokter Hewan belum diakui secara pasti oleh hukum, maka mustahil mendapatkan jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil dari negara.
- Dengan demikian, PEMOHON I s.d. PEMOHON V sangat dirugikan dengan adanya pemberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* karena menghilangkan nilai-nilai pelayanan kesehatan hewan. Hal ini juga berimbas kepada PEMOHON VI sebagai pengguna jasa dokter hewan, dimana PEMOHON VI berpotensi dirugikan lantaran Praktik Dokter Hewan menerapkan harga yang mahal dalam pemberian pelayanan kesehatan hewan.
- Bahwa PARA PEMOHON juga melihat dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang mengatur kewajiban Perizinan Berusaha

bagi Tenaga Kesehatan Hewan mengakibatkan kerugian konstitusional bagi PARA PEMOHON atas **ketidakpastian hukum** antara Perizinan Berusaha yang diterbitkan oleh Pemerintah Pusat.

- Bahwa *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* menyatakan :

*“Tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.”*

- Bahwa yang dimaksud sebagai siapa saja yang dapat disebut sebagai “Tenaga Kesehatan Hewan” itu dinyatakan dalam bagian *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (1) UU Cipta Kerja* :

*“Yang dimaksud “pelayanan kesehatan hewan” yaitu serangkaian tindakan yang diperlukan, antara lain, untuk :*

- a. melakukan prognosis dan diagnosis penyakit secara klinis, patologis, laboratoris, dan/atau epidemiologis;*
- b. melakukan tindakan transaksi terapeutik berupa konsultasi dan/atau informasi awal (prior informed-consent) kepada pemilik hewan yang dilanjutkan dengan berupa kemungkinan tindakan preventif, kooperatif, kuratif, rehabilitatif, dan promotif dengan menghindari tindakan malpraktik;*
- c. melakukan pemeriksaan, dan pengujian, keamanan, kesehatan, keutuhan dan kehalalan produk hewan;*
- d. melakukan konfirmasi kepada unit pelayanan kesehatan hewan rujukan jika diperlukan;*
- e. menyampaikan data penyakit dan kegiatan pelayanan kepada otoritas veteriner;*
- f. menindaklanjuti keputusan Pemerintah dan/atau Pemerintah Daerah yang berkaitan dengan pengendalian dan penanggulangan penyakit hewan dan/atau Kesehatan Masyarakat Veteriner; dan*
- g. melakukan pendidikan masyarakat sehubungan dengan paradigma sehat dan penerapan kaidah kesejahteraan hewan.*

*Yang dimaksud dengan “pelayanan jasa laboratorium veteriner” adalah layanan jasa diagnostik dan/atau penelitian dan pengembangan dalam rangka pelayanan kesehatan hewan.*

*Yang dimaksud dengan “pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner” adalah layanan jasa diagnostik dan/atau penelitian dan pengembangan dalam rangka pengendalian dan penanggulangan penyakit hewan atau zoonosis, pelaksanaan kesehatan masyarakat veteriner, dan/atau pengujian mutu obat, residu/cemaran, mutu pakan, mutu Bibit/ Benih, dan/atau mutu produk hewan.*

*Yang dimaksud dengan “pelayanan jasa medik veteriner” adalah layanan jasa yang berkaitan dengan **kompetensi dokter hewan** yang diberikan kepada masyarakat dalam rangka praktek kedokteran hewan, seperti rumah sakit hewan, klinik hewan, klinik praktek bersama, klinik rehabilitasi reproduksi hewan, ambulatori, praktek dokter hewan, dan praktek konsultasi kesehatan hewan.*

*Yang dimaksud dengan “pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan (puskesmas)” adalah layanan jasa medik veteriner yang dilaksanakan oleh Pemerintah Daerah. Pelayanan ini dapat bersifat rujukan dan/atau terintegrasi dengan laboratorium dan/atau laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner.”*

- Bahwa dengan demikian sebagaimana sudah dijelaskan di atas, Tenaga Kesehatan Hewan juga termasuk di dalamnya adalah Profesi Dokter Hewan. Keduanya, sama-sama memiliki kewajiban untuk memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat sebagaimana disebutkan dalam *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*.
  - Bahwa sudah jelas ditentukan kewenangan untuk menerbitkan Perizinan Berusaha Tenaga Kesehatan Hewan adalah kewenangan Pemerintah Daerah didasarkan *Lampiran Pembagian Urusan Pemerintahan Konkuren Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Provinsi dan Daerah Kabupaten/Kota huruf A Angka 3 UU 23/2014 tentang Pemerintahan Daerah*. Hal ini jelas bertentangan dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*. Lantas terhadap siapa PEMOHON II s.d. PEMOHON V melakukan pengajuan Perizinan sebagai Tenaga Kesehatan Hewan untuk membuka Praktik Dokter Hewan?
  - Bahwa dengan demikian, berlakunya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* telah mengakibatkan kerugian konstitusional bagi PEMOHON I yang merupakan wadah dari perkumpulan Dokter Hewan. Dimana, PEMOHON I secara periodik mengawasi dan meningkatkan kompetensi Dokter Hewan. Namun sekarang kompetensi tidak menjadi yang utama dalam mendirikan Praktik Dokter Hewan, melainkan kepemilikan modal finansial yang besar diutamakan sebagai syarat untuk mendirikan atau memiliki Praktik Dokter Hewan.
  - Bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V juga merasa dirugikan dan berpotensi dirugikan atas berlakunya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, sebab Praktik Dokter Hewan akan menjadi langka karena tidak ada Dokter Hewan yang sanggup untuk mendirikan atau memiliki Praktik Dokter Hewan karena dibebankan modal yang besar.
11. Bahwa sebagaimana seluruh paparan di atas, telah ada keterkaitan antara 5 hal yang merujuk pada *Yurisprudensi Mahkamah Konstitusi* dalam *Putusan Nomor 006/PUU-III/2005* dan putusan-putusan selanjutnya, yang memberikan penafsiran terhadap *Pasal 51 ayat (1) Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2003* terkait dengan Hak Konstitusional. Dengan demikian **PARA PEMOHON telah memenuhi *legal standing* untuk mengajukan permohonan uji materiil ini.**

## **II. ALASAN-ALASAN PERMOHONAN PENGUJIAN UU CIPTA KERJA**

12. Memerhatikan *Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020* tanggal 25 November 2021, perlu dipertimbangan bahwa terhadap Putusan Mahkamah Konstitusi tersebut, terdapat pendapat berbeda (*dissenting opinion*) dari Hakim Konstitusi Arief Hidayat, Hakim Konstitusi Anwar Usman, dan Hakim Konstitusi Daniel Yusmic P. Foekh.

**a. Pendapat Berbeda (Dissenting Opinion) dari Hakim Konstitusi Arief Hidayat dan Hakim Konstitusi Anwar Usman**

- Hakim Konstitusi Arief Hidayat dan Hakim Konstitusi Anwar Usman, pada pokoknya menerangkan bahwa permohonan pengujian formil terhadap UU Cipta Kerja seharusnya ditolak, sebab pembentukan UU Cipta Kerja telah sesuai dan tidak bertentangan dengan peraturan perundang-undang yang berlaku.
- Dan karenanya, Hakim Konstitusi Arief Hidayat dan Hakim Konstitusi Anwar Usman, berpendapat bahwa pemeriksaan pengujian materiil terhadap UU Cipta Kerja dapat terus dilanjutkan.

**b. Pendapat Berbeda (Dissenting Opinion) dari Hakim Konstitusi Manahan M.P. Sitompul dan Hakim Konstitusi Daniel Yusmic P. Foekh**

- Hakim Konstitusi Manahan M.P. Sitompul dan Hakim Konstitusi Daniel Yusmic P. Foekh, menerangkan bahwa terhadap dalil para Pemohon yang menyatakan UU Cipta Kerja cacat formil karena UU 12/2011 tidak mengatur metode *omnibus* dalam penyusunan peraturan perundang-undangan adalah tidak tepat, sebab UU PPP bukan sebagai batu uji yang dapat menyebabkan UU Cipta Kerja inkonstitusional.
- Dan karenanya, Hakim Konstitusi Manahan M.P. Sitompul dan Hakim Konstitusi Daniel Yusmic P. Foekh, berpendapat pengujian materiil terhadap UU Cipta Kerja masih dapat dilakukan, sebab dapat saja suatu Undang-Undang yang telah dibentuk sesuai UU PPP, justru materi muatannya bertentangan dengan UUD NRI 1945. Sebaliknya, dapat juga suatu Undang-Undang yang telah dibentuk tidak berdasarkan UU PPP, justru materi muatannya sesuai dengan UUD NRI 1945.

13. Sehubungan dengan itu, Hakim Konstitusi Arief Hidayat dan Hakim Konstitusi Anwar Usman menyampaikan pendapat berbeda (*dissenting opinion*) dalam *Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 103/PUU-XVIII/2020* tanggal 25 November 2021, yang pada pokoknya kembali menegaskan bahwa pengujian materiil masih dapat terus dilanjutkan.
14. Di kesempatan yang sama, Hakim Konstitusi Arief Hidayat dan Hakim Konstitusi Anwar Usman juga menyampaikan bahwa terdapat "*dilema konstitusional*" ketika materi muatan yang semula diatur dalam suatu UU, dan kemudian dirubah dengan UU Cipta Kerja, tetapi yang bertentangan dengan UUD NRI 1945 adalah materi muatan yang diatur lebih lanjut ke dalam bentuk Peraturan Pemerintah (PP).
15. Lebih lanjut Hakim Konstitusi Arief Hidayat dan Hakim Konstitusi Anwar Usman, menjelaskan bahwa dalam praktik pengujian undang-undang di Mahkamah Konstitusi, terdapat kasus seperti di atas, yakni dalam perkara pengujian konstitusionalitas UU Sumber Daya Air, dimana Mahkamah membatalkan



keseluruhan UU *a quo* karena inkonstitusionalitas Peraturan Pemerintah sebagai pelaksana dari UU Sumber Daya Air.

16. Berdasarkan seluruh pemaparan sebagaimana Poin 12 s.d. Poin 15 Permohonan *a quo*, dan mengingat amar *Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020* tanggal 25 November 2021, sebagai berikut :

**“Mengadili:**

...

**Dalam Pokok Permohonan:**

...

4. Menyatakan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2020 Nomor 245, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6573) **masih tetap berlaku** sampai dengan dilakukan perbaikan pembentukan sesuai dengan tenggang waktu sebagaimana yang telah ditentukan dalam putusan ini;
5. Memerintahkan kepada pembentuk undang-undang untuk melakukan **perbaikan** dalam jangka waktu **paling lama 2 (dua) tahun** sejak putusan ini diucapkan dan apabila dalam tenggang waktu tersebut tidak dilakukan perbaikan maka Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2020 Nomor 245, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 6573) menjadi inkonstitusional secara permanen;

...”

*Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020* tanggal 25 November 2021 secara tegas menyatakan **bahwa UU Cipta Kerja masih tetap berlaku, meskipun telah dinyatakan cacat formil.** Maka sudah sepantasnya Mahkamah Konstitusi melakukan pengujian materiil terhadap UU Cipta Kerja yang menyebabkan kerugian konstitusional bagi PARA PEMOHON. **UU Cipta Kerja yang dinyatakan masih tetap berlaku, membawa konsekuensi hukum Permohonan a quo tidak kehilangan objek.**

17. Bahwa lain daripada itu, mengingat amar *Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 91/PUU-XVIII/2020* tanggal 25 November 2021 juga memerintahkan pembentuk undang-undang untuk melakukan perbaikan dalam jangka waktu paling lama 2 (dua) tahun sejak putusan tersebut diucapkan, maka seyogyanya di tengah masa tenggat perbaikan formil UU Cipta Kerja tersebut, Mahkamah Konstitusi juga menguji konstitusionalitas materi muatan UU Cipta Kerja, *in casu* konstitusionalitas *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang telah diterjemahkan oleh Negara melalui *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko juncto Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian*. Hal ini patut dilakukan sebagai upaya gerakan harmonis untuk penyempurnaan UU Cipta Kerja dari segi formil maupun materiil, serta menanggulangi dampak meluas yang merugikan.

18. Dengan demikian, Mahkamah Konstitusi patut memeriksa Permohonan *a quo* tentang Pengujian UU Cipta Kerja terhadap UUD NRI 1945, dengan alasan-alasan berikut ini

**A. Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja Bertentangan dengan Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945 yang Menjamin Hak Konstitusional PARA PEMOHON dalam Memperoleh Pekerjaan dan Penghidupan yang Layak**

19. Gagasan awal disusunnya UU Cipta Kerja dapat diketahui dari pandangan Presiden Joko Widodo dalam Sidang Paripurna tanggal 20 Oktober 2019, dimana beliau menyampaikan bahwa untuk menarik investasi masuk ke Indonesia adalah dengan **cara mencabut dan menyederhanakan berbagai regulasi yang dianggap menghambat investasi**, salah satu caranya adalah dengan membentuk sebuah undang-undang dengan konsep *Omnibus Law* yang merevisi banyak undang-undang sekaligus dalam sebuah undang-undang besar. UU Cipta Kerja telah mengubah 79 undang-undang dan dari sekian banyak undang-undang yang diubah tersebut, **terdapat undang-undang yang berkaitan langsung dengan kepentingan PARA PEMOHON, yakni UU Nakeswan.**
20. Dalam Naskah Akademik RUU Cipta Kerja, UU Nakeswan dijelaskan termasuk dalam **Urutan Klaster 1 Penyederhanaan Perizinan Berusaha** dan dikelompokan sebagai **Perizinan Sektor Pertanian**, sehingga menjadi salah satu daftar undang-undang yang diubah. Bahwa alasan perubahannya adalah sebagai berikut :
- “Ketiga, dalam rangka memanfaatkan dan melestarikan keanekaragaman hayati di Indonesia, maka perlu dilakukan perubahan terhadap Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2009 tentang Peternakan dan Kesehatan Hewan sebagaimana telah diubah dengan Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2009 (UU Nakeswan). Pada saat diundangkan, UU Nakeswan masih dianggap belum mempertimbangkan aspek perdagangan internasional. Sama seperti sebelumnya, aturan dalam beberapa peraturan perundang-undangan di Indonesia mengalami sengketa di dunia internasional, terutama yang berkaitan dengan aturan self-sufficiency. Oleh karena itu, aturan terkait penyediaan benih dan/atau bibit serta pemasukan ternak dan produk hewan di dalam UU Nakeswan perlu dikaji kembali.”*
21. Bahwa kemudian Matriks Analisis RUU Cipta Kerja memaparkan dasar Perubahan UU Nakeswan, dalam hal ini *Pasal 69* dan *Pasal 72 UU Nakeswan*, perubahannya adalah untuk dan agar :

Dasar	Pasal 69	Pasal 72
Alasan Perubahan	Kemudahan dalam proses pengajuan perizinan berusaha.	Kemudahan dalam proses pengajuan perizinan berusaha.
Potensi Implikasi	Pelayanan kesehatan hewan dapat diakses oleh	Meningkatkan transfer teknologi di kedokteran

	masyarakat secara lebih luas.	hewan.
--	-------------------------------	--------

22. Dari pemaparan poin di atas mengenai isi Naskah Akademis RUU Cipta Kerja sehubungan dengan *Pasal 69* dan *Pasal 72 UU Nakeswan*, diketahui tidak ada penjelasan rinci mengapa ketentuan tersebut kemudian diubah. Hanya sebatas alasan untuk “Kemudahan dalam proses pengajuan perizinan berusaha.” agar “Pelayanan kesehatan hewan dapat diakses oleh masyarakat secara lebih luas.” dan “Meningkatkan transfer teknologi di kedokteran hewan.” Dalam hal ini, RUU Cipta Kerja, tidak menjelaskan bagaimana keterkaitannya sehingga dibutuhkan perubahan.
23. Berangkat dari isi Naskah Akademik RUU Akademik di atas, Perubahan *Pasal 69 ayat (2)* dan *Pasal 72 ayat (1) UU Nakeswan* kemudian dituangkan melalui *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang digadang-gadangkan dapat memberikan “Kemudahan dalam proses pengajuan perizinan berusaha.”
24. Namun demikian ide “Kemudahan dalam proses pengajuan perizinan berusaha.” tersebut di atas, justru malah merugikan Hak Konstitusional PARA PEMOHON dalam memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak sebagaimana amanat *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945*. Padahal UU Cipta Kerja sendiri mempunyai landasan filosofis yang sama :

*“Pancasila dan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (UUD 1945) menetapkan bahwa tujuan pembentukan Negara Republik Indonesia untuk mewujudkan masyarakat yang sejahtera, adil, makmur, yang merata, baik materiil maupun spiritual. Sejalan dengan tujuan tersebut, **Pasal 27 ayat (2) UUD 1945 menentukan bahwa “Tiap-tiap warga negara berhak atas pekerjaan dan penghidupan yang layak bagi kemanusiaan” oleh karena itu, negara perlu melakukan berbagai upaya atau tindakan untuk memenuhi hak-hak warga negara untuk memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak.**”*

25. PARA PEMOHON sebagai representasi profesi dokter hewan dan pengguna jasa dokter hewan justru pada akhirnya tidak dapat **memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak** dengan diberlakukannya *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, manakala “Perizinan Berusaha” mewajibkan persyaratan yang **bertolak belakang** dengan ide “Kemudahan dalam proses pengajuan perizinan berusaha.” dan/atau landasan filosofis *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945* yang digadang-gadangkan UU Cipta Kerja.

**Mengenai Perizinan Berusaha Sektor Pertanian  
Pada Subsektor Peternakan dan Kesehatan Hewan**

26. Sejak diundangkannya UU Cipta Kerja pada tanggal 2 November 2020, UU Cipta Kerja telah menggeser ketentuan *Pasal 69 ayat (2)* dan *Pasal 72 ayat (1) UU Nakeswan*, sebagaimana dijelaskan pada bagian sebelumnya :

- a. setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan (*vide Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja juncto Pasal 69 ayat (2) UU Nakeswan*) semula wajib memiliki izin usaha, kini wajib memenuhi Perizinan Berusaha; dan

Izin usaha → Perizinan Berusaha

- b. tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan (*vide Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja juncto Pasal 72 ayat (1) UU Nakeswan*) semula wajib memiliki surat izin praktik kesehatan hewan, kini wajib memenuhi Perizinan Berusaha.

Surat izin praktik kesehatan hewan → Perizinan Berusaha

27. Pergeseran itu kemudian membawa konsekuensi PARA PEMOHON wajib untuk memenuhi Perizinan Berusaha. Frasa “Perizinan Berusaha” sebagaimana dimaksud dalam masing-masing Pasal di atas, kemudian diterjemahkan oleh Negara dan diatur dalam *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko* :

**Pasal 6 ayat (2), (3), (4), (5) dan (7) Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

- (2) Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko sebagaimana dimaksud pada ayat (1) meliputi sektor:
- a. kelautan dan perikanan;
  - b. pertanian;**
  - c. lingkungan hidup dan kehutanan;
  - ...
- (3) Perizinan Berusaha Berbasis Risiko pada **masing-masing sektor** sebagaimana dimaksud pada ayat (2) meliputi pengaturan:
- a. kode KBLI/KBLI terkait, judul KBLI, ruang lingkup kegiatan, parameter Risiko, tingkat Risiko, Perizinan Berusaha, jangka waktu, masa berlaku, dan kewenangan Perizinan Berusaha;
  - b. persyaratan dan/atau kewajiban Perizinan Berusaha Berbasis Risiko;
  - c. pedoman Perizinan Berusaha Berbasis Risiko; dan
  - d. standar kegiatan usaha dan/atau standar produk.
- (4) Kode KBLI/KBLI terkait, judul KBLI, ruang lingkup kegiatan, parameter Risiko, tingkat Risiko, Perizinan Berusaha, jangka waktu, masa berlaku, dan kewenangan Perizinan Berusaha sebagaimana dimaksud pada ayat (3) huruf a **tercantum dalam Lampiran I yang merupakan bagian tidak terpisahkan dari Peraturan Pemerintah ini.**
- (5) Persyaratan dan/atau kewajiban Perizinan Berusaha Berbasis Risiko pada masing-masing sektor sebagaimana dimaksud pada ayat (3) huruf b **tercantum dalam Lampiran II yang merupakan bagian tidak terpisahkan dari Peraturan Pemerintah ini.**
- (7) **Standar kegiatan usaha dan/atau standar produk sebagaimana dimaksud pada ayat (3) huruf d pada masing-masing sektor diatur dengan peraturan menteri/ kepala lembaga.**

**Pasal 36 ayat (1) dan (5) Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

- (1) Perizinan Berusaha pada sektor pertanian terdiri atas subsektor:
- a. perkebunan;
  - b. tanaman pangan;
  - c. hortikultura;
  - d. **peternakan dan kesehatan hewan;**
- ...
- (5) Perizinan Berusaha pada subsektor peternakan dan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf d yang ditetapkan berdasarkan hasil analisis tingkat Risiko kegiatan usaha terdiri atas:
- a. **peternakan;**
  - b. **hijauan pakan ternak;**
  - c. **rumah potong hewan;**
  - e. **penanganan daging dan hasil ikutan;**
  - f. **veteriner; dan**
  - g. **obat hewan.**

**Pasal 37 Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

Perizinan Berusaha Untuk Menunjang Kegiatan Usaha pada sektor pertanian meliputi:

- a. penunjang operasional dan/atau komersial kegiatan usaha; dan
- b. ekspor dan impor.

**Pasal 38 Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

- (1) Kode KBLI/KBLI terkait, judul KBLI, ruang lingkup kegiatan, parameter Risiko, tingkat Risiko, Perizinan Berusaha, jangka waktu, masa berlaku, dan kewenangan Perizinan Berusaha sebagaimana dimaksud dalam Pasal 36 dan Perizinan Berusaha Untuk Menunjang Kegiatan Usaha sebagaimana dimaksud dalam Pasal 37 **tercantum dalam Lampiran I.**
- (2) Persyaratan dan/atau kewajiban Perizinan Berusaha pada sektor pertanian yang ditetapkan berdasarkan hasil analisis Risiko kegiatan usaha sebagaimana dimaksud dalam Pasal 36 dan Perizinan Berusaha Untuk Menunjang Kegiatan Usaha sebagaimana dimaksud dalam Pasal 37 **tercantum dalam Lampiran II.**

**Pasal 167 ayat (1) Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

Pelaksanaan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko dilakukan secara elektronik dan terintegrasi melalui Sistem OSS.

28. Bahwa kemudian Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian mengatur lebih lanjut :

**Pasal 1 Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian :**

- (1) Menteri menetapkan standar kegiatan usaha dan standar produk pada penyelenggaraan perizinan berusaha berbasis risiko untuk sektor pertanian sebagaimana **tercantum dalam lampiran yang merupakan bagian tidak terpisahkan dari Peraturan Menteri ini.**
- (2) Standar kegiatan usaha dan standar produk sebagaimana dimaksud pada ayat (1) terdiri atas subsektor:
1. Perkebunan;
  2. Tanaman Pangan;

3. Hortikultura;
4. **Peternakan dan Kesehatan Hewan;**
5. Ketahanan Pangan; dan
6. Sarana Pertanian.

**Pasal 2 Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian :**

*Perizinan berusaha berbasis risiko sektor pertanian sebagaimana dimaksud dalam Pasal 1 dilaksanakan melalui Sistem Perizinan Berusaha Terintegrasi Secara Elektronik.*

**Pasal 4 Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian :**

*Sistem Perizinan Berusaha Terintegrasi Secara Elektronik sebagaimana dimaksud dalam Pasal 2 mulai dilaksanakan sejak proses perizinan berusaha dilakukan secara keseluruhan sebagaimana diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko.*

29. Berdasarkan paparan di atas, maka diketahui bahwa Perizinan Berusaha di Sektor Pertanian *vis a vis* subsektor Peternakan dan Kesehatan Hewan yang dimaksud *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* adalah Perizinan Berusaha **Berbasis Risiko**, yang pengaturannya secara rinci terdapat dalam:
- a. Lampiran I dan II pada *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko*; dan
  - b. Lampiran Standar Usaha Peternakan dan Kesehatan Hewan pada *Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian*,
- serta pelaksanaannya dilakukan melalui Sistem Perizinan Berusaha Terintegrasi Secara Elektronik atau yang dikenal dengan Lembaga OSS (<https://oss.go.id/>).

**Persyaratan Perizinan Berusaha Tidak Mencerminkan “Kemudahan Dalam Proses Pengajuan Perizinan Berusaha.”**

30. Sebagaimana dijelaskan di atas, bahwa “Perizinan Berusaha” yang dimaksud *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* adalah **Perizinan Berusaha Berbasis Risiko**. Perizinan Berusaha Berbasis Risiko ini membawa konsekuensi Perizinan Berusaha pada subsektor Peternakan dan Kesehatan Hewan **mempunyai tingkat Risiko dan peringkat skala kegiatan usaha meliputi UMK-M dan/atau usaha besar :**

**Pasal 7 ayat (1) Peraturan Pemerintah Nomor 05 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

*Perizinan Berusaha Berbasis Risiko dilakukan berdasarkan penetapan tingkat Risiko dan peringkat skala kegiatan usaha meliputi UMK-M dan/atau usaha besar.*

31. “Tingkat Risiko” pada Perizinan Berusaha subsektor Peternakan dan Kesehatan Hewan meliputi Risiko rendah, Risiko menengah rendah, Risiko menengah tinggi, dan Risiko tinggi :

**Pasal 10 Peraturan Pemerintah Nomor 05 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

- (1) Berdasarkan penilaian tingkat bahaya, penilaian potensi terjadinya bahaya, tingkat Risiko, dan peringkat skala usaha kegiatan usaha, kegiatan usaha diklasifikasikan menjadi:
  - a. kegiatan usaha dengan tingkat Risiko rendah;
  - b. kegiatan usaha dengan tingkat Risiko menengah; dan
  - c. kegiatan usaha dengan tingkat Risiko tinggi.
- (2) Kegiatan usaha dengan tingkat Risiko menengah sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b terbagi atas:
  - a. tingkat Risiko menengah rendah; dan
  - b. tingkat Risiko menengah tinggi.

32. Bahwa kemudian ketentuan “*peringkat skala kegiatan usaha*” di atas, menjadikan subsektor Peternakan dan Kesehatan Hewan *vis a vis* Perizinan Berusaha dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, terbagi ke dalam skala usaha mikro, kecil, menengah dan besar. Dan karenanya mengikuti juga ketentuan mengenai kriteria modal usaha sesuai skala usahanya :

**Pasal 35 ayat (3) Peraturan Pemerintah Nomor 7 Tahun 2021 Tentang Kemudahan, Perlindungan, dan Pemberdayaan Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah :**

*Kriteria modal usaha sebagaimana dimaksud pada ayat (2) terdiri atas:*

- a. *Usaha Mikro memiliki modal usaha sampai dengan paling banyak Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha;*
- b. *Usaha Kecil memiliki modal usaha lebih dari Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha; dan*
- c. *Usaha Menengah memiliki modal usaha lebih dari Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 10.000.000.000,00 (sepuluh miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha.*

**Pasal 1 Angka 4 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 Tentang Usaha Mikro, Kecil dan Menengah sebagaimana telah diubah dengan UU Cipta Kerja :**

*Usaha Besar adalah usaha ekonomi produktif yang dilakukan oleh badan usaha dengan jumlah kekayaan bersih atau hasil penjualan tahunan lebih besar dari Usaha Menengah, yang meliputi usaha nasional milik negara atau swasta, usaha patungan, dan usaha asing yang melakukan kegiatan ekonomi di Indonesia.*

33. **Tingkat Risiko dan peringkat skala kegiatan usaha di atas, kesemuanya termaktub dalam/melalui pengajuan NIB :**

**Pasal 1 Angka 12 Peraturan Pemerintah Nomor 05 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

*Nomor Induk Berusaha yang selanjutnya disingkat NIB adalah bukti registrasi/pendaftaran Pelaku Usaha untuk melakukan kegiatan usaha dan sebagai identitas bagi Pelaku Usaha dalam pelaksanaan kegiatan usahanya.*

**Pasal 169 ayat (2) Peraturan Pemerintah Nomor 05 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

*Subsistem Perizinan Berusaha sebagaimana dimaksud pada ayat (1) mencakup tahapan proses penerbitan Perizinan Berusaha:*

- a. *pendaftaran akun/hak akses;*
- b. **Risiko rendah berupa NIB;**
- c. **Risiko menengah rendah terdiri dari:**
  1. **NIB; dan**

- 2. **Sertifikat Standar.**
- d. **Risiko menengah tinggi terdiri dari:**
  - 1. **NIB; dan**
  - 2. **Sertifikat Standar.**
- e. **Risiko tinggi terdiri dari:**
  - 1. **NIB; dan**
  - 2. **Izin.**

**Pasal 176 ayat (1) Pemerintah Nomor 05 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

*NIB wajib dimiliki oleh setiap Pelaku Usaha.*

**Pasal 177 ayat (1) Pemerintah Nomor 05 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko :**

*NIB sebagaimana dimaksud dalam Pasal 176 mencakup data:*

- a. *profil;*
  - b. **permodalan usaha;**
  - c. *nomor pokok wajib pajak;*
  - d. *KBLI; dan*
  - e. *lokasi usaha.*
34. Berdasarkan ketentuan di atas, maka Perizinan Berusaha dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* mewajibkan kepemilikan NIB. NIB tersebut **diajukan oleh** “*setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan*” dan “*tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan*”, sesuai dengan tingkat Risiko dan peringkat skala kegiatan usaha yang ditetapkan pada lampiran-lampiran sebagaimana dijelaskan pada bagian sebelumnya.
35. Keberlakuan Perizinan Berusaha seperti di atas, justru malah menggugurkan ide “*Kemudahan Dalam Proses Pengajuan Perizinan Berusaha.*” Hal ini sebab **tidak** “*setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan*” dan “*tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan*”, **dapat mengajukan NIB sesuai dengan tingkat Risiko dan peringkat skala kegiatan usaha yang ditetapkan.**
36. Sebagaimana telah dijelaskan di atas, bahwa peringkat skala kegiatan usaha pada subsektor Pertanian dan Kesehatan Hewan terbagi menjadi usaha mikro, usaha kecil, usaha menengah dan usaha besar. Pengaturan demikian membawa konsekuensi “*setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan*” dan “*tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan*” **dituntut harus mempunyai modal usaha yang cukup, karena harus mengikuti kriteria modal usaha UMK-M dan usaha besar, sebagai berikut :**

**Pasal 35 ayat (3) Peraturan Pemerintah Nomor 07 Tahun 2021 Tentang Kemudahan, Perlindungan, dan Pemberdayaan Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah :**

*Kriteria modal usaha sebagaimana dimaksud pada ayat (2) terdiri atas:*

- a. *Usaha Mikro memiliki modal usaha sampai dengan paling banyak Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha;*
- b. *Usaha Kecil memiliki modal usaha lebih dari Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha; dan*



- c. Usaha Menengah memiliki modal usaha lebih dari Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 10.000.000.000,00 (sepuluh miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha.

**Pasal 1 Angka 4 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 Tentang Usaha Mikro, Kecil dan Menengah sebagaimana telah diubah dengan UU Cipta Kerja :**

*Usaha Besar adalah usaha ekonomi produktif yang dilakukan oleh badan usaha dengan jumlah kekayaan bersih atau hasil penjualan tahunan lebih besar dari Usaha Menengah, yang meliputi usaha nasional milik negara atau swasta, usaha patungan, dan usaha asing yang melakukan kegiatan ekonomi di Indonesia.*

37. **Manakala** kegiatan usaha pada subsektor Pertanian dan Kesehatan Hewan dikategorikan **sebagai Usaha Kecil**, maka **paling tidak** “setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan” dan “tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan” **harus memiliki modal usaha lebih dari Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) untuk memulai dan/atau melanjutkan pekerjaannya.**
38. Perlu kembali ditegaskan, bahwa **tidak** “setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan” dan “tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan” **mempunyai modal usaha sedemikian banyaknya dalam berusaha dan/atau melakukan pelayanan kesehatan hewan.** Hal ini sudah menunjukkan bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* sama sekali tidak mencerminkan “Kemudahan Dalam Proses Pengajuan Perizinan Berusaha.” **ketika Negara justru malah mempersulit warga negaranya dengan kewajiban untuk memiliki modal usaha yang besar untuk memulai dan/atau melanjutkan pekerjaannya.**
39. Bahkan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang digadang-gadangkan mempunyai landasan filosofis untuk pemenuhan hak konstitusional sebagaimana diamanatkan *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945* juga tidak mungkin tercapai, **ketika negara menutup kesempatan warga negaranya untuk memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak di bidang pelayanan kesehatan hewan dengan ketentuan modal usaha yang besar.**
40. Berdasarkan penjelasan di atas, dapat terlihat bahwa frasa “Perizinan Berusaha” sebagaimana dimaksud kedua *Pasal a quo* diterjemahkan Negara secara demikian, hal mana pengaturan seperti ini yang menyebabkan hak-hak konstitusional warga negara *vis a vis* PARA PEMOHON, tercederai dalam kerinduannya untuk bekerja di dunia kesehatan hewan.

**Permasalahan Perizinan Berusaha Dalam  
Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja**

41. Selain permasalahan Perizinan Berusaha yang dilakukan dengan penetapan tingkat Risiko dan peringkat skala kegiatan usaha sebagaimana dipaparkan di atas, terdapat masalah lain yang perlu menjadi perhatian Negara :

**a. Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja**

42. Bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* mengatur bahwa setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan, wajib memenuhi Perizinan Berusaha :

**Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 69 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

- (1) *Pelayanan kesehatan hewan meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner, pelayanan jasa medik veteriner, dan/atau pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan hewan.*
- (2) **Setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.**

43. Pada *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, ditentukan bahwa :

**Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

- (1) *Yang dimaksud dengan "pelayanan kesehatan hewan" yaitu serangkaian tindakan yang diperlukan, antara lain, untuk:*
- a. *melakukan prognosis dan diagnosis penyakit secara klinis, patologis, laboratoris, dan/atau epidemiologis;*
  - b. *melakukan tindakan transaksi terapeutik berupa konsultasi dan/atau informasi awal (prior informed- consent) kepada pemilik hewan yang dilanjutkan dengan beberapa kemungkinan tindakan preventif, koperatif, kuratif, rehabilitatif, dan promotif dengan menghindari tindakan malpraktik;*
  - c. *melakukan pemeriksaan dan pengujian keamanan, kesehatan, keutuhan, dan kehalalan produk hewan;*
  - d. *melakukan konfirmasi kepada unit pelayanan kesehatan hewan rujukan jika diperlukan;*
  - e. *menyampaikan data penyakit dan kegiatan pelayanan kepada otoritas veteriner;*
  - f. *menindaklanjuti keputusan Pemerintah dan atau Pemerintah Daerah yang berkaitan dengan pengendalian dan penanggulangan penyakit hewan dan/atau Kesehatan Masyarakat Veteriner; dan*
  - g. *melakukan pendidikan klien dan/atau pendidikan masyarakat sehubungan dengan paradigma sehat dan penerapan kaidah kesejahteraan hewan.*

*Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa laboratorium veteriner" adalah layanan jasa diagnostik dan/atau penelitian dan pengembangan dalam rangka pelayanan kesehatan hewan.*

*Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner" adalah layanan jasa diagnostik dan/atau penelitian dan pengembangan dalam rangka pengendalian dan penanggulangan penyakit hewan atau zoonosis, pelaksanaan kesehatan masyarakat veteriner, dan/atau pengujian mutu obat, residu/cemaran, mutu pakan, mutu Bibit/ Benih, dan/atau mutu produk hewan.*

***Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa medik veteriner" adalah layanan jasa yang berkaitan dengan kompetensi dokter hewan yang diberikan kepada masyarakat dalam rangka praktik kedokteran hewan, seperti rumah sakit hewan, klinik hewan, klinik praktik bersama, klinik rehabilitasi reproduksi hewan, ambulatori, praktik dokter hewan, dan praktik konsultasi kesehatan hewan.***

Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan (puskeswan)" adalah layanan jasa medik veteriner yang dilaksanakan oleh Pemerintah Daerah. Pelayanan ini dapat bersifat rujukan dan/atau terintegrasi dengan laboratorium veteriner dan/atau laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner.

- (2) Kualifikasi Perizinan Berusaha antara lain meliputi:
- a. Rumah Sakit Hewan;
  - b. **Praktik Kedokteran Hewan;** dan
  - c. Laboratorium kesehatan hewan dan laboratorium Kesehatan Masyarakat Veteriner yang diselenggarakan oleh swasta.

44. Dari kutipan dan penjelasan dari Pasal *a quo*, maka dapat diketahui bahwa Perizinan Berusaha harus dipenuhi oleh frasa "Setiap orang" yang termasuk dalam kualifikasi :
- a. Rumah Sakit Hewan;
  - b. Praktik Kedokteran Hewan; dan
  - c. Laboratorium kesehatan hewan dan laboratorium Kesehatan Masyarakat Veteriner yang diselenggarakan oleh swasta.
- Hal mana frasa "Setiap orang" tersebut adalah pihak-pihak yang "berusaha" di "bidang pelayanan kesehatan hewan", di antaranya di bidang pelayanan jasa medik veteriner.
45. Konstruksi kalimat Pasal *a quo* yang demikian, menunjukkan bahwa Profesi Dokter Hewan atau Praktisi Dokter Hewan Mandiri adalah termasuk dalam frasa "Setiap orang" itu, dan karenanya PEMOHON II s.d. PEMOHON V yang merupakan Profesi Dokter Hewan atau Praktisi Dokter Hewan Mandiri, wajib memenuhi Perizinan Berusaha dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*.
46. Namun demikian, menjadi masalah ketika PEMOHON II s.d. PEMOHON V yang merupakan Profesi Dokter Hewan atau Praktisi Dokter Hewan Mandiri, juga termasuk sebagai Tenaga Kesehatan Hewan :

#### **b. Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja**

47. *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* telah menggariskan bahwa tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan, wajib memenuhi Perizinan Berusaha :

##### **Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 72 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

- (1) Tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.**

48. Bahwa yang dimaksud frasa "Tenaga kesehatan hewan" menurut *Pasal 1 Angka 43 UU Nakeswan* adalah :

**"Tenaga kesehatan hewan adalah orang yang menjalankan aktivitas di bidang kesehatan hewan berdasarkan kompetensi dan kewenangan medik veteriner yang hierarkis sesuai dengan pendidikan formal dan/atau pelatihan kesehatan hewan bersertifikat."**

49. Dalam hal ini, PEMOHON II s.d. PEMOHON V mengemban Profesi Dokter Hewan, dimana PEMOHON II s.d. PEMOHON V menjalankan aktivitas di bidang pelayanan kesehatan hewan, yaitu Pelayanan Jasa Medik Veteriner sebagai Praktisi Dokter Hewan Mandiri. Maka sebagaimana pengertian tenaga kesehatan hewan pada rumusan *Pasal 1 Angka 43 UU Nakeswan* di atas, dapat diketahui bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V merupakan tenaga kesehatan hewan.
50. Dengan demikian, oleh karena PEMOHON II s.d. PEMOHON V adalah “Tenaga kesehatan hewan” yang menjalankan aktivitas Pelayanan Jasa Medik Veteriner sebagai Praktisi Dokter Hewan Mandiri, maka PEMOHON II s.d. PEMOHON V wajib memenuhi Perizinan Berusaha dalam *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*.
51. Pemaparan di atas sudah cukup membuat terang bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V tunduk pada 2 (dua) ketentuan hukum, yakni ***Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja***.
52. Lantas sebagai konsekuensi hukum dari kedua pasal tersebut, secara logika PEMOHON II s.d. PEMOHON V dituntut untuk memenuhi kedua jenis Perizinan Berusaha tersebut. PEMOHON II s.d. PEMOHON V akan terpaksa mengeluarkan modal usaha sebanyak 2x (dua kali) agar dapat menjalankan aktivitas Pelayanan Jasa Medik Veteriner. Hal ini sudah barang tentu akan semakin merampas Hak Konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V yang dilindungi *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945*.
53. Lain daripada itu, apabila kita mau menelaah lebih dalam lagi, Negara juga telah menunjukkan inkonsistensi. *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* telah secara tegas menggariskan kualifikasi Perizinan Berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan adalah sebagai berikut
- “Kualifikasi Perizinan Berusaha antara lain meliputi:*
- a. Rumah Sakit Hewan;*
  - b. Praktik Kedokteran Hewan; dan*
  - c. Laboratorium kesehatan hewan dan laboratorium Kesehatan Masyarakat Veteriner yang diselenggarakan oleh swasta.”*
54. Namun demikian, *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko juncto Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian* justru malah mengubah kualifikasi Perizinan Berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan, menjadi :
- a. Ambulatori;
  - b. Klinik Hewan;
  - c. Rumah Sakit Hewan.
55. Lebih jauh lagi, Ambulatori sendiri adalah bukan sebuah kualifikasi layaknya sebuah Klinik Hewan dan Rumah Sakit Hewan yang harus memperoleh izin, namun Ambulatori merupakan suatu **cara/upaya** agar tenaga kesehatan hewan dapat melakukan pelayanan kesehatan hewan.

56. Ketika Ambulatori ditafsirkan Negara sebagai “*usaha dengan jenis pelayanan bergerak/keliling dan memiliki fasilitas pelayanan rawat jalan dan atau home care yang dilakukan oleh Dokter Hewan atau paramedik kesehatan hewan yang mempunyai izin Praktik...*” sesungguhnya Negara kembali menunjukkan inkonsistensi karena Pelaku Usaha Ambulatori **juga digariskan harus mempunyai 1 tempat unit pelayanan kesehatan hewan, padahal Ambulatori dikatakan jenis pelayanan bergerak/keliling.** Lantas bagaimana keberlakuan Ambulatori sebenarnya?
57. Bahwa masalah-masalah di atas hanya sejumlah dari berbagai masalah dari keberlakuan Perizinan Berusaha *a quo*, yang secara nyata merugikan Hak Konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V meskipun dilindungi *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 2021*

**PARA PEMOHON Terbukti Tidak Dapat Memenuhi Perizinan Berusaha Karena Modal Usaha Yang Tidak Sesuai Dengan Ketentuan Peringkat Skala Kegiatan Usaha**

58. Keberlakuan Perizinan Berusaha pada *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* sebagaimana telah dijelaskan pada bagian sebelumnya **menuntut “setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan” dan “tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan” vis a vis PEMOHON II s.d. PEMOHON V untuk mempunyai modal usaha yang besar agar dapat memulai dan/atau melanjutkan pekerjaannya.**
59. **Apabila persyaratan modal usaha tidak dipenuhi, maka “setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan” dan “tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan” tidak dapat “berusaha di bidang pelayanan kesehatan” ataupun “melakukan pelayanan kesehatan hewan” sebab mereka tidak memenuhi Perizinan Berusaha, diantaranya memiliki NIB.**
60. NIB sendiri harus dimiliki oleh PEMOHON II s.d. PEMOHON V **sebelum** melanjutkan proses Perizinan Berusaha lainnya *in casu* Surat Izin Praktik. PEMOHON II s.d. PEMOHON V adalah representasi Profesi Dokter Hewan dan Praktisi Dokter Hewan yang melakukan Pelayanan Jasa Medik Veteriner :
- Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**  
 “Yang dimaksud dengan “pelayanan jasa medik veteriner” adalah layanan jasa yang berkaitan dengan **kompetensi dokter hewan** yang diberikan kepada masyarakat dalam rangka **praktik kedokteran hewan**, seperti **rumah sakit hewan, klinik hewan, klinik praktik bersama, klinik rehabilitasi reproduksi hewan, ambulatori, praktik dokter hewan, dan praktik konsultasi kesehatan hewan.**”
61. Bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V secara nyata bekerja sebagai Praktisi Dokter Hewan Mandiri, namun demi memenuhi Perizinan Berusaha, terpaksa harus “memilih” salah satu lingkup kegiatan usaha yang ditentukan Negara dalam *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko juncto Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada*

*Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian, sebagai berikut :*

- a. Ambulatori;
  - b. Klinik Hewan;
  - c. Rumah Sakit Hewan.
62. Praktik Dokter Hewan Mandiri yang dijalankan oleh PEMOHON II s.d. PEMOHON V, seringkali juga mencakup kegiatan Ambulatori sebagai **cara/upaya** untuk melakukan pelayanan kesehatan hewan. **Ambulatori sendiri ditetapkan sebagai peringkat skala Usaha Kecil dengan tingkat Risiko menengah tinggi.**
63. Dalam hal pemenuhan Perizinan Berusaha untuk lingkup kegiatan usaha Ambulatori, maka PEMOHON II s.d. PEMOHON harus mengurusnya di Lembaga OSS.
64. Lembaga OSS mensyaratkan setiap pemohon Perizinan Berusaha untuk mendaftar Akun OSS terlebih dahulu sebelum dapat mengakses halaman Beranda. Halaman beranda sendiri terdiri dari berbagai kolom, sementara untuk mengurus Perizinan Berusaha yang dimaksud *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, maka dilakukan pada kolom "Perizinan Berusaha" di sebelah kolom "Beranda". Kemudian pemohon akan terlebih dahulu diarahkan untuk mengisi Data Pelaku Usaha.
65. Setelah mengisi Data Pelaku Usaha dan disimpan, maka selanjutnya Lembaga OSS akan mengarahkan untuk mengisi Data Usaha. Pada bagian Data Usaha inilah dimana PEMOHON II s.d. PEMOHON V harus mengisi Detil Usaha, berikut dengan modal usaha yang dikeluarkan. Keterangan modal usaha wajib diisi sebagai persyaratan menentukan peringkat skala usaha suatu lingkup kegiatan.
66. PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak dapat melanjutkan proses Perizinan Berusaha ketika modal usaha diisi dengan nominal Rp 50.000.000,00 (lima puluh juta rupiah). Hal ini sebab modal usaha yang diisi merupakan kriteria modal usaha untuk peringkat skala Usaha Mikro. Sementara lingkup kegiatan usaha Ambulatori termasuk peringkat skala Usaha Kecil. Dan karenanya proses Perizinan Berusaha tidak dapat dilanjutkan.
67. Hal berbeda ketika PEMOHON II s.d. PEMOHON V mengisi **modal usaha lebih dari Rp 1.000.000.000,00 (satu milyar rupiah)**. Lembaga OSS akan menyatakan "Data Usaha Berhasil Disimpan" dengan tampilan notifikasi hijau dan PEMOHON II s.d. PEMOHON V dapat melanjutkan proses Perizinan Berusaha.
68. Dari proses Perizinan Berusaha di atas, diketahui bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V dituntut untuk mempunyai modal usaha yang cukup, sesuai kriteria modal usaha UMK-M dan usaha besar, sebab lingkup kegiatan usaha yang dipilih termasuk peringkat skala Usaha Kecil :

**Pasal 35 ayat (3) Peraturan Pemerintah Nomor 07 Tahun 2021 Tentang Kemudahan, Perlindungan, dan Pemberdayaan Koperasi dan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah :**

*Kriteria modal usaha sebagaimana dimaksud pada ayat (2) terdiri atas:*

- a. Usaha Mikro memiliki modal usaha sampai dengan paling banyak Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha;
- b. Usaha Kecil memiliki modal usaha **lebih dari Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha;** dan
- c. Usaha Menengah memiliki modal usaha lebih dari Rp 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah) sampai dengan paling banyak Rp 10.000.000.000,00 (sepuluh miliar rupiah) tidak termasuk tanah dan bangunan tempat usaha.

**Pasal 1 Angka 4 Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2008 Tentang Usaha Mikro, Kecil dan Menengah sebagaimana telah diubah dengan UU Cipta Kerja :**

*Usaha Besar adalah usaha ekonomi produktif yang dilakukan oleh badan usaha dengan jumlah kekayaan bersih atau hasil penjualan tahunan lebih besar dari Usaha Menengah, yang meliputi usaha nasional milik negara atau swasta, usaha patungan, dan usaha asing yang melakukan kegiatan ekonomi di Indonesia.*

Dan karenanya apabila PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak mempunyai modal usaha sedemikian banyaknya, maka PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak dapat melanjutkan proses Perizinan Berusaha. **Tidak dipenuhinya Perizinan Berusaha sebagaimana Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1), maka PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak dapat bekerja melakukan pelayanan kesehatan hewan.**

**Keberlakuan Perizinan Berusaha  
Mereduksi Nilai Pelayanan Kesehatan Hewan dan  
Dedikasi Profesi Dokter Hewan**

69. Perizinan Berusaha sebagaimana Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja mengakibatkan PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak dapat bekerja melakukan pelayanan kesehatan hewan. Dengan kata lain, **PEMOHON II s.d. PEMOHON V telah kehilangan pekerjaannya berpraktik sebagai dokter hewan.** Lantas hal ini juga mengakibatkan PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak lagi dapat memenuhi penghidupan yang layak untuk dirinya sendiri. Maka dalam hal ini Hak Konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V secara nyata **tidak dilindungi** oleh Negara sebagaimana amanat *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945.*
70. Keputusan Negara mengubah ketentuan *Pasal 69 ayat (2) dan Pasal 72 ayat (1) UU Nakeswan* yang kini menjadi *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, telah menunjukkan bahwa Negara memandang subsektor Peternakan dan Kesehatan Hewan, Pelayanan Kesehatan Hewan, dan Profesi Dokter Hewan, **semata-mata sebagai ladang bisnis.** Menganggap bahwa pekerjaan yang diemban oleh Dokter Hewan **berorientasi profit lantaran menghasilkan fee atas keahliannya.** Bahkan Profesi *a quo* disamakan dengan Pelaku Usaha. Lebih dari itu, **dituntut memiliki modal usaha yang sedemikian banyaknya sebagai syarat untuk bekerja atau berpraktik.** Pandangan-pandangan itu kesemuanya kemudian dikemas ke dalam suatu ketentuan “Perizinan Berusaha”.

71. Kerangka berpikir Negara yang mengemuka melalui Perizinan Berusaha dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, **telah mereduksi nilai Pelayanan Kesehatan Hewan sebenarnya**. Pelayanan Kesehatan Hewan **tidak melulu** berbicara dan diselesaikan dengan profit, namun sesungguhnya mengedepankan **pengabdian kepada masyarakat dengan keahlian dan kompetensinya tentang Kesehatan Hewan**. Hal ini sejak awal sudah digariskan oleh undang-undang :

**Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

*"Yang dimaksud dengan "pelayanan jasa medik veteriner" adalah **layanan jasa yang berkaitan dengan kompetensi dokter hewan** yang diberikan kepada masyarakat dalam rangka praktik kedokteran hewan, seperti rumah sakit hewan, klinik hewan, klinik praktik bersama, klinik rehabilitasi reproduksi hewan, ambulatori, praktik dokter hewan, dan praktik konsultasi kesehatan hewan."*

**Pasal 1 Angka 43 UU Nakeswan adalah :**

*"Tenaga kesehatan hewan adalah **orang yang menjalankan aktivitas di bidang kesehatan hewan berdasarkan kompetensi dan kewenangan medik veteriner yang hierarkis sesuai dengan pendidikan formal dan/atau pelatihan kesehatan hewan bersertifikat.**"*

72. Pengabdian tersebut **sangat sering sekali** tidak dihargai dengan uang, melainkan **apa saja** yang dapat masyarakat berikan sebagai balas jasa. Bahkan tidak jarang, pengabdian tersebut dilakukan secara cuma-cuma. Namun hal tersebut tidak mematahkan semangat pengabdian Profesi *a quo* untuk Pelayanan Kesehatan Hewan.
73. Dokter hewan memiliki tanggung jawab yang jauh lebih besar dibandingkan profesi kedokteran lainnya, hal tersebut dikarenakan dokter hewan memiliki peran khusus dalam kehidupan masyarakat melalui dunia hewan. **Jika kehidupan manusia mulai dihubungkan dengan keberadaan hewan pasti akan menimbulkan hal yang kompleks mulai dari kesehatan maupun kesejahteraan bagi manusia dan hewan itu sendiri**. Hanya dokter hewan yang dapat mengatasi permasalahan kompleks tersebut dengan "*manusya mriga satwa sewaka*" dimana dokter hewan mensejahterakan manusia melalui dunia hewan.
74. Profesi dokter hewan atau veteriner dikenal sebagai orang yang berperan dalam mencegah hewan agar tidak terinfeksi penyakit dan mampu menanggulangi penyakit melalui terapi, eradikasi, dan lainnya. Tetapi tidak hanya itu, **profesi ini juga memegang peranan penting dalam menjamin keamanan bahan pangan hewani yang dikonsumsi oleh masyarakat**.
75. Pengawasan pengadaan pangan oleh dokter hewan dimulai dari pekerjaan dokter hewan di Rumah Potong Hewan kemudian di Laboratorium Makanan dan Hewan sampai di Industri Makanan. Kewajiban dokter hewan meliputi penyediaan pangan asal ternak yang aman, sehat, dan utuh. Dokter hewan sendiri menjadi polisi veteriner dalam pengadaan pangan tersebut dari hulu sampai hilir bahkan sampai ke meja makan konsumen. **Pengawasan pengadaan pangan oleh dokter hewan dilaksanakan sejak pengadaan ternak**.



76. Untuk itu, apabila Pelayanan Kesehatan Hewan dimaknai dengan pandangan demikian, **maka mau tidak mau**, “*setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan*” dan “*tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan*” vis a vis PEMOHON II s.d. PEMOHON V **akan meningkatkan jasa fee Pelayanan Kesehatan Hewan** karena telah mengeluarkan modal usaha yang besar demi memenuhi Perizinan Berusaha. Bukankah hal ini bertentangan dengan “Potensi Implikasi” RUU Cipta Kerja yang bertujuan agar “*Pelayanan kesehatan hewan dapat diakses oleh masyarakat secara lebih luas*”? **Meningkatnya jasa fee Pelayanan Kesehatan Hewan berpotensi membuat masyarakat enggan menggunakan jasa Pelayanan Kesehatan Hewan.**
77. Keberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* tidak hanya membawa dampak bagi PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebagai Profesi Dokter Hewan, tetapi secara langsung juga akan diderita oleh PEMOHON VI sebagai pengguna jasa dokter hewan. PEMOHON VI sebagai representasi masyarakat yang menggunakan jasa dokter hewan akan kesulitan untuk mendapatkan Pelayanan Kesehatan Hewan karena harus menanggung biaya-biaya yang tinggi akibat meningkatnya jasa fee dokter hewan. Naasnya, apabila hal ini dibiarkan, akan banyak hewan yang tidak memperoleh penanganan dan akhirnya berpotensi menyebarkan penyakit hewan kepada manusia.
78. Konsekuensi-konsekuensi di atas perlu menjadi perhatian Negara karena Perizinan Berusaha sebagaimana *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* telah mereduksi nilai Pelayanan Kesehatan Hewan dan berakibat buruk. Pelayanan Kesehatan Hewan berikut dengan Profesinya sepatutnya **tidak bisa** disamakan dengan konsep Bisnis yang berorientasi profit, hanya karena keduanya sama-sama menerima uang sebagai imbalan.

**Pelayanan Kesehatan Hewan Sebagai Faktor Pendukung  
Sumber Mata Pencarian Masyarakat Indonesia**

79. Negara juga perlu mengingat bahwa hewan hidup bersama dengan manusia dan keduanya hidup berdampingan sebagai konsekuensi kehidupan. Eksistensi hewan bagi manusia sama pentingnya dengan eksistensi manusia bagi hewan. Keharmonisan tersebut dapat ditunjukkan dari bagaimana hewan menjadi sumber mata pencarian manusia dan bagaimana manusia melestarikan keberlangsungan hidup hewan. Masyarakat Indonesia yang memenuhi kebutuhan hidupnya berasal dari hewan, diantaranya para Peternak, menjadi salah satu contoh bentuk keharmonisan hewan dan manusia.
80. Peternak di Indonesia tentu sangat bergantung pada hewan ternaknya untuk dapat dimanfaatkan secara ekonomis. Hasil ternak seperti daging, susu dan telur diharapkan dapat mencapai kualitas terbaik sehingga selalu dikonsumsi dan dinikmati oleh masyarakat Indonesia. Guna mencapai kualitas hasil ternak yang baik, maka kesehatan hewan ternak selalu diperhatikan. Untuk itu dilakukan upaya-upaya pemeliharaan kesehatan hewan ternak seperti vaksinasi, penggemukan ternak, pembibitan ternak, dan lain-lain. Kesehatan hewan ternak tidak hanya

menjadi penting bagi Peternak Indonesia, namun demikian juga bagi masyarakat Indonesia yang akan mengkonsumsi hasil ternak.

81. Pelayanan Kesehatan Hewan hadir di antaranya untuk memelihara kesehatan hewan ternak, hal ini tentu sebagai wujud mempertahankan keharmonisan antara hewan dan manusia. Dan karenanya, Negara sepatutnya mendukung Pelayanan Kesehatan Hewan *vis a vis* PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebagai dokter hewan untuk memperoleh pekerjaan dan penghidupan yang layak melalui Pelayanan Kesehatan Hewan. Hal mana sudah menjadi hak PEMOHON II s.d. PEMOHON V yang dijamin oleh Konstitusi dalam *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945*.
82. Pemaparan di atas menunjukkan bahwa masalah sesungguhnya adalah berakar pada bunyi *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* tentang **frasa “Perizinan Berusaha”** yang diterjemahkan secara gamblang dan tidak berdasar melalui *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko juncto Peraturan Menteri Nomor 15 Tahun 2021 Tentang Standar Kegiatan Usaha Kegiatan Usaha dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian*, **hal mana keberlakuannya telah secara nyata merampas Hak Konstitusional PARA PEMOHON.**
83. Oleh karenanya sangat diperlukan pembatasan dan penafsiran yang jelas dari Mahkamah Konstitusi atas frasa “**Perizinan Berusaha**” yang terdapat dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* agar tidak bertentangan dengan *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945*. Untuk itu, frasa “Perizinan Berusaha” harus dibatasi dan ditafsirkan dengan makna sebagai berikut:
  - a. Mengedepankan aspek kompetensi dan keahlian;
  - b. Menghilangkan kewajiban setiap orang dan tenaga kesehatan hewan memasukkan modal usaha;
  - c. Tidak menggunakan paradigma dan orientasi profit pada pelayanan kesehatan hewan; dan
  - d. Cukup hanya berfungsi dan peran pelaporan dan pengawasan pemerintah bukan membebani dengan syarat menyertakan modal usaha.
84. Mahkamah Konstitusi sebagai satu-satunya **lembaga yang berwenang** berdasarkan *Pasal 24C ayat (1) UUD NRI 1945* untuk mengemban tugas menguji Undang-Undang terhadap Undang-Undang Dasar, membawa konsekuensi Mahkamah Konstitusi **harus** memberikan penafsiran kepada frasa “Perizinan Berusaha” tersebut di atas **secara jelas dan tegas sesuai dengan norma dan semangat yang terkandung dalam UUD NRI 1945 guna mensejahterakan seluruh rakyat Indonesia.**

**B. Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja Bertentangan dengan Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945 yang Menjamin Hak Konstitusional PEMOHON I s.d. PEMOHON V dalam Memperoleh Manfaat dari Ilmu Pengetahuan untuk Meningkatkan Kualitas Hidup**

85. *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, yang berbunyi :

**Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 69 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

- (1) *Pelayanan kesehatan hewan meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner, pelayanan jasa medik veteriner, dan/atau pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan hewan.*
- (2) *Setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.*

**Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 72 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

*Tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.*

bertentangan dengan :

**Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945 :**

*Setiap orang berhak mengembangkan diri melalui pemenuhan kebutuhan dasarnya, berhak mendapat pendidikan dan memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan dan teknologi, seni dan budaya, demi meningkatkan kualitas hidupnya dan demi kesejahteraan umat manusia.*

sehingga menyebabkan kerugian konstitusional bagi PARA PEMOHON. Dijelaskan sebagai berikut :

***Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja***

86. Dalam hal ini, PEMOHON I s.d. PEMOHON V dirugikan atas pemberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, dimana **PEMOHON I s.d. PEMOHON V tidak dapat memperoleh haknya sesuai dengan *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945*, yaitu PEMOHON I s.d. PEMOHON V tidak dapat memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan dan tidak tercapainya tujuan demi kesejahteraan manusia.**
87. PEMOHON I selaku organisasi yang menaungi profesi dokter hewan dan PEMOHON II s.d. PEMOHON V selaku pribadi yang berprofesi sebagai tenaga pelayanan kesehatan hewan yaitu dokter hewan, jelas tidak dapat menjalankan profesinya dengan pemberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*. Hal ini jelas menimbulkan kerugian konstitusional bagi PEMOHON I s.d. PEMOHON V selaku pihak yang menjalani profesi dokter hewan.

88. PEMOHON II s.d. PEMOHON V telah menempuh pendidikan ilmu pengetahuan di bidang Kedokteran Hewan serta menjalani masa koass dan pelatihan untuk dapat berprofesi sebagai dokter hewan. Dengan menempuh pendidikan tersebut, PEMOHON II s.d. PEMOHON V tentunya berhak memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan yang ditempuhnya tersebut, yaitu dengan menjadi seorang yang berprofesi sebagai dokter hewan.
89. Namun dengan berlakunya ketentuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak lagi dapat memiliki hak memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan yang dimilikinya dikarenakan adanya persyaratan untuk dapat menjalankan profesi sebagai tenaga pelayanan kesehatan hewan, haruslah orang yang memenuhi Perizinan Berusaha.
90. Dengan diterapkannya Perizinan Berusaha ini, PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak lagi dapat memberikan pelayanan kesehatan hewan sebagai dokter hewan. Padahal profesi dokter hewan tidaklah sama dengan profesi kedokteran yang lain, dibutuhkan keahlian serta pengetahuan khusus untuk dapat menjalani profesi ini.
91. Alasan PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak dapat memberikan pelayanan kesehatan hewan sebagai dokter hewan dikarenakan **PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak dapat memenuhi syarat Perizinan Berusaha yang salah satunya mensyaratkan harus menyertakan modal sejumlah uang yang nilainya cukup besar untuk dapat memenuhi syarat Perizinan Berusaha.** Padahal profesi ini tidak melulu berorientasi pada bisnis semata, melainkan juga berorientasi pada pengabdian dokter hewan di tengah masyarakat. Dimana kebutuhan dokter hewan sangatlah tinggi untuk menanggulangi atau menghentikan penyakit hewan yang dapat menular kepada manusia. Selain itu, di daerah-daerah terpencil sangatlah membutuhkan peran dokter hewan untuk dapat membantu permasalahan-permasalahan yang muncul pada hewan ternak warga.
92. Oleh karenanya sangatlah beralasan apabila dampak dari pemberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, **sangat merugikan PEMOHON II s.d. PEMOHON V selaku pribadi yang berprofesi sebagai tenaga pelayanan kesehatan hewan yaitu dokter hewan, karena keberlakuan Pasal a quo menghilangkan hak konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V untuk mendapatkan hak memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan yang diatur dalam *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945*.**
93. *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945* menitikberatkan pada pengembangan diri manusia dengan memenuhi kebutuhan dasar, karena manusia dalam mempertahankan hidupnya harus memenuhi kebutuhan dirinya sendiri. Oleh sebab itu, setiap manusia berdasarkan *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945* diperbolehkan menuntut ilmu setinggi-tingginya untuk memperbaiki kehidupan di masa depan, karena telah memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan yang telah didapatkan dalam pendidikannya. Dimana manfaat atas ilmu yang diperoleh tersebut, bertujuan untuk peningkatan kualitas hidup manusia. **Kualitas hidup berhubungan langsung dengan kemakmuran dan kesejahteraan untuk semua manusia.**

Peningkatan kualitas hidup di antaranya dapat diwujudkan dengan meningkatkan pendapatan melalui berbagai sektor kegiatan perekonomian.

94. Maka PEMOHON II s.d. PEMOHON V selaku seorang dokter hewan yang sudah mendapatkan ilmu setinggi-tingginya dan diharapkan agar setidaknya memperoleh manfaat atas ilmunya tersebut untuk meningkatkan kualitas hidup dari dokter hewan itu sendiri tetapi pada kenyataannya dalam rangka untuk meningkatkan kualitas hidup, **dokter hewan terhambat atas ketentuan mengenai pemilikan modal usaha yang besar dahulu sebagai persyaratan awal untuk dapat melakukan dan/atau berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan, maka sudah jelas hal ini akan mengurangi kesejahteraan dari dokter hewan.**
95. Selain itu, pelayanan kesehatan hewan yang dilakukan oleh PEMOHON II s.d. PEMOHON V kepada masyarakat banyak, akan ikut berkontribusi pada naiknya tingkat kesejahteraan masyarakat di bidang kesehatan. Peran PEMOHON II s.d. PEMOHON V selaku dokter hewan di tengah-tengah masyarakat sangatlah dibutuhkan, yakni sebagai orang yang bertanggungjawab penuh mengobati dan melakukan pencegahan penularan penyakit hewan kepada manusia.
96. Dengan menjalankan peran tersebut, maka keberadaan PEMOHON II s.d. PEMOHON V di masyarakat adalah suatu keniscayaan. Dalam hal ini PEMOHON II s.d. PEMOHON V ikut serta dalam rangka mewujudkan kesejahteraan masyarakat. Sehingga apa yang dilakukan PEMOHON II s.d. PEMOHON V bukan hanya berorientasi pada kesejahteraan pribadi saja, namun juga turut mewujudkan kesejahteraan umat manusia di bidang kesehatan melalui pelayanan kesehatan hewan.
97. Oleh karenanya pemberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* sangatlah tidak relevan dan cenderung menggerus hak konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V. Dengan tidak memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan yang dimiliki, maka PEMOHON II s.d. PEMOHON V juga otomatis tidak dapat meningkatkan kualitas hidupnya **sehingga PEMOHON I s.d. PEMOHON V tidak bisa mendapatkan kesejahteraan hidup yang diharapkan sebelumnya dengan perolehan ilmu, keahlian, dan kompetensi kedokteran hewan yang dimilikinya.** Sehingga dalam hal ini PEMOHON II s.d. PEMOHON V jelas telah mengalami kerugian konstitusional.
98. Berdasarkan hal-hal yang telah disebutkan di atas, **PEMOHON II s.d. PEMOHON V berpotensi kehilangan haknya untuk memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan dan teknologi, seni dan budaya, demi meningkatkan kualitas hidupnya dan demi kesejahteraan umat manusia** sehingga hal ini menyebabkan PEMOHON II s.d. PEMOHON V mempunyai kerugian konstitusional atas diberlakukannya *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*.
99. Oleh karenanya sangat diperlukan pembatasan dan penafsiran yang jelas dari Mahkamah Konstitusi atas frasa “**Perizinan Berusaha**” yang terdapat dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* agar tidak bertentangan dengan *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945*. Untuk itu, frasa “Perizinan Berusaha” harus dibatasi dan ditafsirkan dengan makna sebagai berikut:

- a. Mengedepankan aspek kompetensi dan keahlian;
  - b. Menghilangkan kewajiban setiap orang dan tenaga kesehatan hewan memasukkan modal usaha;
  - c. Tidak menggunakan paradigma dan orientasi profit pada pelayanan kesehatan hewan; dan
  - d. Cukup hanya berfungsi dan peran pelaporan dan pengawasan pemerintah bukan membebani dengan syarat menyertakan modal usaha.
100. Pembatasan dan penafsiran yang jelas atas frasa perizinan berusaha tersebut perlu dilakukan agar nantinya di kemudian hari Peraturan Pemerintah serta peraturan turunannya tidak kembali diterjemahkan sesuai dengan Peraturan Pemerintah yang sudah ada sekarang.

***Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja***

101. Dalam hal ini, PEMOHON I s.d. PEMOHON V dirugikan atas pemberlakuan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, dimana **PEMOHON I s.d. PEMOHON V tidak dapat memperoleh haknya sesuai dengan *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945* yaitu terhambat dalam meningkatkan kualitas hidup.**
102. Atas hak konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V dalam memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan, maka hak tersebut ditujukan untuk dapat meningkatkan kualitas hidup dari PEMOHON II s.d. PEMOHON V. Dengan memanfaatkan pengetahuan yang dimilikinya, PEMOHON II s.d. PEMOHON V selaku pribadi yang berprofesi sebagai tenaga kesehatan hewan yaitu dokter hewan, dapat memperoleh hasil dari profesinya tersebut untuk dapat meningkatkan kualitas hidupnya yang dijamin oleh UUD NRI 1945
103. *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945* mempunyai maksud agar masyarakat dapat menunjukkan pengembangan diri yang merupakan hak setiap orang, tanpa dibatasi oleh apapun sehingga melalui pengembangan diri tersebut, maka yang bersangkutan **dapat memenuhi segala kebutuhannya khususnya kebutuhan dasar.**
104. Apabila PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak bisa memanfaatkan ilmu pengetahuan yang dimilikinya akibat terhambat dengan tidak bisa mengaplikasikan penguasaan ilmu, keahlian, dan kompetensi kedokteran hewan yang selama ini ditempuh dalam perkuliahan yang dimiliki PEMOHON II s.d. PEMOHON V, kemudian hal ini menjadi sia-sia karena tidak dapat dijadikan "Modal Utama" dalam menjalankan profesi, maka sudah dapat dipastikan PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak bisa memenuhi segala kebutuhannya bahkan kebutuhan dasar sekalipun.
105. Setiap masyarakat yang tidak dapat memenuhi segala kebutuhannya, jelas akan tidak bisa juga meningkatkan kualitas hidupnya. **Dimana salah satu dari beberapa tujuan atas penguasaan ilmu, keahlian, dan kompetensi kedokteran hewan yang dalam hal ini dibuktikan dengan adanya surat izin praktik** oleh PEMOHON II s.d. PEMOHON V adalah untuk meningkatkan kualitas hidup diri masing-masing dengan cara mencari nafkah untuk memenuhi kebutuhan diri

sendiri dan keluarga mereka. **Sehingga apabila PEMOHON II s.d. PEMOHON V ditekankan harus memiliki modal usaha yang besar dulu sebagai persyaratan awal untuk dapat melakukan pelayanan kesehatan hewan, maka jelas PEMOHON II s.d. PEMOHON V tidak bisa memperoleh manfaat dari ilmu kedokteran hewan untuk dapat meningkatkan kualitas hidupnya.**

106. Oleh karenanya pemberlakuan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* **sangatlah tidak relevan dan cenderung menggerus hak konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V.** Dengan tidak memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan yang dimiliki, maka PEMOHON II s.d. PEMOHON V juga otomatis tidak dapat meningkatkan kualitas hidupnya. Sehingga PEMOHON II s.d. PEMOHON V jelas telah mengalami kerugian konstitusional
107. Bahwa kerugian akibat pemberlakuan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* **tidak hanya dialami oleh PEMOHON II s.d. PEMOHON V, tetapi hal ini juga merugikan calon-calon dokter hewan khususnya mahasiswa yang sedang menempuh studinya di Fakultas Kedokteran Hewan.** Dimana mahasiswa tersebut terancam tidak dapat memperoleh manfaat atas ilmu pengetahuan yang sedang mereka pelajari diakibatkan oleh syarat harus memiliki modal usaha yang besar dulu sebagai persyaratan awal untuk dapat melakukan dan/atau berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan.
108. Berdasarkan hal-hal yang telah disebutkan di atas, **PEMOHON II s.d. PEMOHON V berpotensi kehilangan haknya untuk memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan dan teknologi, seni dan budaya, demi meningkatkan kualitas hidupnya dan demi kesejahteraan umat manusia** sehingga hal ini menyebabkan PEMOHON II s.d. PEMOHON V mempunyai kerugian konstitusional atas diberlakukannya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*.
109. Oleh karenanya sangat diperlukan pembatasan dan penafsiran yang jelas dari Mahkamah Konstitusi atas frasa **“Perizinan Berusaha”** yang terdapat dalam *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* agar tidak bertentangan dengan *Pasal 28C ayat (1) UUD NRI 1945*. Untuk itu, frasa “Perizinan Berusaha” harus dibatasi dan ditafsirkan dengan makna sebagai berikut:
  - a. Mengedepankan aspek kompetensi dan keahlian;
  - b. Menghilangkan kewajiban setiap orang dan tenaga kesehatan hewan memasukkan modal usaha;
  - c. Tidak menggunakan paradigma dan orientasi profit pada pelayanan kesehatan hewan; dan
  - d. Cukup hanya berfungsi dan peran pelaporan dan pengawasan pemerintah bukan membebani dengan syarat menyertakan modal usaha.
110. Pembatasan dan penafsiran yang jelas atas frasa perizinan berusaha tersebut perlu dilakukan agar nantinya di kemudian hari Peraturan Pemerintah serta peraturan turunannya tidak kembali diterjemahkan sesuai dengan Peraturan Pemerintah yang sudah ada sekarang.

**C. Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja Bertentangan dengan Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945 yang Menjamin Hak Konstitusional PARA PEMOHON Dalam Pengakuan, Jaminan, Perlindungan, dan Kepastian Hukum Yang Adil Serta Perlakuan Yang Sama Di Hadapan Hukum**

111. *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, yang berbunyi :

**Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 69 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

- (1) Pelayanan kesehatan hewan meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner, pelayanan jasa medik veteriner, dan/atau pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan hewan.*
- (2) **Setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.***

**Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 72 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

***Tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.***

bertentangan dengan :

**Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945 :**

*Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama dihadapan hukum.*

Sehingga menyebabkan kerugian konstitusional bagi PARA PEMOHON. Dijelaskan sebagai berikut :

***Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja***

112. Bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* menyatakan :

**Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja :**

*Ketentuan Pasal 69 diubah sehingga berbunyi sebagai berikut:*

- (1) Pelayanan kesehatan hewan meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan dan pengujian veteriner, pelayanan jasa medik veteriner, dan/atau pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan hewan.*
- (2) **Setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) wajib memenuhi Perizinan Berusaha dari Pemerintah Pusat.***

113. Pasal tersebut memberikan “**syarat**” terhadap kegiatan-kegiatan yang berhubungan dengan “Pelayanan Kesehatan Hewan” untuk berkewajiban memiliki “Perizinan Berusaha” dari Pemerintah Pusat. Adapun kegiatan-kegiatan tersebut meliputi pelayanan jasa laboratorium veteriner, pelayanan jasa laboratorium pemeriksaan, dan pengujian veteriner, **pelayanan jasa medik veteriner**, dan/atau



pelayanan jasa di pusat kesehatan hewan atau pos kesehatan, hal itu didasarkan pada *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (1) UU Cipta Kerja*.

114. Bahwa didasarkan *Penjelasan Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* secara langsung dan limitatif menyatakan kegiatan pelayanan kesehatan hewan yang salah satunya meliputi "**Pelayanan Jasa Medik Veteriner**", merupakan jasa yang berkaitan dengan kompetensi "**Profesi Dokter Hewan**".
115. Bahwa dengan begitu, didasarkan rumusan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*, bilamana dokter hewan ingin mendirikan atau membuka Praktik Dokter Hewan, maka "**wajib**" memenuhi "Perizinan Berusaha" dari Pemerintah Pusat.
116. "Kewajiban" memenuhi "Perizinan Berusaha" ini lah yang mengakibatkan kerugian pada PEMOHON II s.d. PEMOHON V ketika ingin membuka Praktik Dokter Hewan Mandiri. Hal ini didasarkan pengakuan negara pada *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* yang secara implisit menyatakan Profesi Dokter Hewan hanya merupakan suatu kegiatan berusaha yang ditentukan dari besaran modal finansial yang besar.
117. Bahwa dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* memberikan "**syarat**" baru pada Dokter Hewan jika ingin memiliki atau mendirikan Praktik Dokter Hewan, maka terlebih dahulu harus memenuhi Perizinan Berusaha.
118. Bahwa Profesi PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebagai Dokter Hewan adalah orang yang bekerja di bidang kedokteran hewan dan memiliki sertifikat kompetensi, dan kewenangan medik veteriner dalam melaksanakan pelayanan kesehatan hewan. Hal mana *UU Cipta Kerja juncto UU Nakeswan* tidak mengatur secara komprehensif mengenai Profesi Dokter Hewan ini.
119. Bahwa Ilmu Kedokteran Hewan dahulunya merupakan pengembangan dari ilmu kedokteran yang memerlukan perbandingan (*comparative medicine*) yang memerlukan hewan uji coba untuk menemukan penyembuhan penyakit manusia. Kata dokter hewan berasal kata Yunani Kuno yaitu "*Veterinarius*", yang berarti orang yang memiliki keahlian dalam mengurus hewan-hewan. Sedangkan bila dilihat dari *Pasal 1 Angka 29 UU Nakeswan*, Dokter Hewan adalah orang yang memiliki profesi di bidang kedokteran hewan, sertifikat kompetensi, dan kewenangan medik veteriner dalam melaksanakan pelayanan kesehatan hewan. "*Veteriner*" adalah segala urusan yang berkaitan dengan hewan dan penyakit hewan sebagaimana ditentukan pada *Pasal 1 Angka 26 UU Nakeswan*.
120. Bahwa tidak adanya peraturan perundang-undangan yang secara khusus mengatur tentang kedokteran hewan telah menciptakan kekosongan hukum dalam **pengakuan dan kepastian hukum** terhadap Profesi Dokter Hewan di Indonesia.
121. Bahwa sebagaimana digariskan dalam *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945* :

*"Setiap orang berhak atas pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama dihadapan hukum"*.

Ketentuan ini menurut PEMOHON II s.d PEMOHON V menunjukkan bahwa setiap orang memiliki hak atas pengakuan dari setiap status yang melekat pada dirinya, termasuk kepastian hukum terhadap profesi dan karir yang melekat padanya.

122. Pengakuan ini meletakkan prinsip dasar jaminan, perlindungan dan kepastian hukum, serta perlakuan yang sama di hadapan hukum. Perlakuan yang sama di hadapan hukum dimaknai bahwa tiap-tiap warga negara atau komunitas mendapat perlakuan tanpa adanya perbedaan sesama warga negara, termasuk juga di dalam ketentuan norma perundang-undangan harus mengandung nilai imparsial antar sesama warga negara.
123. Pemahaman terhadap kata "*setiap orang berhak atas ... dan kepastian hukum yang adil dan perlakuan yang sama dihadapan hukum*" dalam perspektif hakekat tujuan hukum mengandung makna bahwa setiap norma hukum harus mampu memberikan: pertama, keadilan yang ditandai dengan prinsip keseimbangan (*balance*), kepatutan (*proper*), dan prinsip kewajaran (*proportional*); kedua, kepastian, dan ketiga, kemanfaatan kepada setiap orang. Dalam memahami kedudukan dan fungsi suatu norma hukum, tidak dapat melepaskan pada perkembangan norma hukum itu sendiri. Dari setiap tahapan perkembangannya, norma hukum tersebut memiliki relasi konseptual dan ideologis, sehingga jiwa atau makna setiap rumusan norma hukum menjadi satu kesatuan sistem norma atau *paradigma*. Oleh karena itu suatu norma hukum harus dibangun dari pemaknaan "*a logical analysis of actual juristic thinking*" sehingga norma hukum memiliki kekuatan untuk dijadikan dasar berpijak setiap orang untuk berkehendak bagi setiap orang dan kelembagaan kekuasaan dan karenanya norma hukum diasumsikan sebagai "*an agency of power; an instrument of government*". Prinsip tersebut merupakan cerminan yang dikehendaki oleh ketentuan *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945*.
124. Bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* tidak memberikan pengakuan dan kepastian hukum terhadap "**Profesi Dokter Hewan**". Sementara itu tugas dan wewenang profesi dokter hewan cukup besar dan memiliki tanggung jawab yang besar sebagaimana disebutkan dalam *Pasal 1 Angka 2 UU Nakeswan* yang berkaitan dengan kesehatan hewan adalah segala urusan yang berkaitan dengan perawatan hewan, pengobatan hewan, pelayanan kesehatan hewan, pengendalian dan penanggulangan penyakit hewan, penolakan penyakit, medik reproduksi, medik konservasi, obat hewan dan peralatan kesehatan hewan, serta keamanan pakan, yang keseluruhan hal itu diawasi dan dipertanggungjawabkan pada Profesi Dokter Hewan.
125. Bahwa tugas dan fungsi Profesi Dokter Hewan sebagai Tenaga Medik atau Paramedic Veteriner pada kehidupan sangat besar. Sebagai contoh, mengenai pencegahan dan pengawasan penyakit hewan menular, baik yang menular ke manusia dari hewan atau sebaliknya (*zoonosis*) sebagaimana pada *Pasal 45 ayat (1) UU Nakeswan*. Tindakan Dokter Hewan adalah mengetahui dan melakukan pencegahan agar tidak menular atau setidaknya tidak berdampak bagi kesehatan manusia atau lingkungan hidup. Termasuk pula menjaga kesehatan

ternak, uji kelaikan pangan dari bahan hewani dan lain-lain. Untuk itu peran Dokter Hewan sangat dibutuhkan dan penting bagi keberlangsungan hidup manusia.

126. Namun tugas dan fungsi tersebut tidak diimbangi dengan jaminan perlindungan dan kepastian hukum yang memadai serta mampu melindungi Profesi Dokter Hewan. Hal berbeda dengan Profesi Dokter dan Dokter Gigi yang telah diberikan perlindungan dan kepastian hukum yang jelas sebagaimana diatur di dalam *Undang-Undang Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran* dan *Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Pendidikan Kedokteran*.
127. Bahwa jika ditinjau definisinya dan kepastian hukumnya, Profesi Dokter dan Dokter Gigi sangat jelas disebutkan dalam *Pasal 1 Angka 11 Undang-Undang Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran* yaitu *"suatu pekerjaan kedokteran dan kedokteran gigi yang dilaksanakan berdasarkan suatu keilmuan, kompetensi yang diperoleh melalui Pendidikan yang berjenjang, dan kode etik yang bersifat melayani masyarakat."* *juncto* *Pasal 50 dan Pasal 21 Undang-Undang Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran* yang mengatur mengenai kepastian hukum Profesi Dokter dan Dokter Gigi dalam melaksanakan tugas atau profesinya. Berbeda dengan Profesi Dokter Hewan yang hanya disebutkan dalam ketentuan umum pada *Pasal 1 Angka 29 UU Nakeswan* sebagai *"orang yang memiliki profesi di bidang kedokteran hewan, sertifikat kompetensi, dan kewenangan medik veteriner dalam melaksanakan pelayanan kesehatan hewan."* Namun tidak ditemukan sama sekali di *UU Nakeswan* ataupun *UU Cipta Kerja* yang mengatur atau memberikan pengakuan dan kepastian hukum mengenai Profesi Dokter Hewan.
128. Bahwa dikontekskan pada realitas saat ini, beban tugas Profesi Dokter Hewan ataupun orang yang bekerja pada bidang kesehatan hewan memiliki kekhususan yang berbeda dengan Profesi Dokter dan Dokter Gigi. Hal ini terlihat dari kekhususan dan karakteristik Dokter Hewan yang melakukan rawat jalan hewan-hewan di kandang atau habitatnya karena sukar bagi hewan untuk datang ke tempat Praktik Dokter Hewan seperti layaknya manusia datang ke tempat Praktik Dokter. Ini artinya, kekhususan dan karakteristik pelayanan kesehatan hewan berbeda dengan pelayanan kesehatan pada manusia.
129. Bahwa oleh karena itu, PEMOHON I sebagai badan hukum perkumpulan Profesi Dokter Hewan di Indonesia dan PEMOHON II s.d. PEMOHON V merasa di negara ini seperti di **"anak tiri"** kan dalam menjalankan profesinya dalam pelayanan kesehatan hewan.
130. Bahwa kompetensi, kemampuan dapat diangkat dan disumpah menjadi Dokter Hewan belum cukup untuk menjalankan Praktik Dokter Hewan, karena Perizinan Berusaha mengedepankan kepemilikan modal. Dengan adanya persyaratan Perizinan Berusaha yang membutuhkan modal tersebutlah PEMOHON II s.d. PEMOHON V merasa sangat dirugikan.
131. Bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V yang berprofesi sebagai Dokter Hewan sekarang terkendala ketentuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* yang mewajibkan pemenuhan Perizinan Berusaha terlebih dahulu sebelum memperoleh

Izin Praktik Dokter Hewan. Dalam hal ini, PEMOHON II s.d. PEMOHON V merasa sangat dirugikan karena sudah menghabiskan waktu panjang dan biaya besar untuk dapat meraih gelar Sarjana Kedokteran Hewan dan mengambil Pendidikan Profesi Dokter Hewan. Namun malah terkendala modal yang besar agar dapat melaksanakan pelayanan kesehatan hewan.

132. Bahwa kemudian, sudah jelas dan dinyatakan kewenangan menerbitkan Perizinan Berusaha adalah kewenangan Pemerintah Daerah didasarkan *Lampiran Pembagian Urusan Pemerintahan Konkuren Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Provinsi dan Daerah Kabupaten/Kota huruf A Angka 3 UU 23/2014 tentang Pemerintahan Daerah* yang menyatakan :

*"Sub Urusan Pemerintah Kabupaten/Kota adalah :*

- a. Penjaminan kesehatan hewan, penutupan dan pembukaan daerah wabah penyakit hewan menular dalam Daerah Kabupaten/Kota.*
- b. Pengawasan pemasukan hewan dan produk hewan ke Daerah Kabupaten/Kota serta pengeluaran hewan dan produk hewan dari Daerah kabupaten/Kota.*
- c. Pengelolaan pelayanan jasa laboratorium dan jasa medik veteriner dalam Daerah kabupaten/kota.*
- d. Penerapan dan pengawasan persyaratan teknis kesehatan masyarakat veteriner.*
- e. penerapan dan pengawasan persyaratan teknis kesejahteraan hewan."*

Hal itu bertentangan dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*. Lantas terhadap siapa PEMOHON II s.d. PEMOHON V mengajukan Izin Praktik Dokter Hewan ataupun mengurus perizinan membuka Praktik Dokter Hewan? Apakah kepada Pemerintah Pusat atau kepada Pemerintah Daerah, mengingat terdapat 2 (dua) ketentuan hukum yang sama-sama berlaku namun sangat bertentangan.

133. Bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* secara limitatif menyatakan "Perizinan Berusaha" diterbitkan oleh Pemerintah Pusat. Namun, pada praktiknya SIP hanya berlaku dalam lingkup 1 (satu) daerah atau domisili saja. Lantas mengapa keberlakuan *Pasal a quo* menjadi kewenangan Pemerintah Pusat, jika dibatasi hanya satu daerah saja? Hal ini juga sangat tidak relevan dengan Praktik Dokter Hewan yang memiliki kekhususan dan karakteristik yang berbeda dengan Profesi Dokter dan Profesi Dokter Gigi. Pelayanan kesehatan hewan seringkali harus dilakukan pada kandang atau habitat hewan itu sendiri, yang mana seringkali pula lintas batas.
134. Jika didasarkan pada pandangan yang digagas Satjipto Rahardjo, yang mengutip pendapat Hans Kelsen yang menyatakan, "*this regressus is terminated by highest, the basic norm..*" (rangkaiian pembentukan hukum diakhiri oleh norma dasar yang tertinggi), Mahkamah Konstitusi seharusnya bisa memutuskan terhadap mana PEMOHON II s.d. PEMOHON V, dapat mengajukan penerbitan berusahnya atau setidaknya Mahkamah Konstitusi dapat meluruskan ketidakpastian hukum yang nyata ini.
135. Bahwa pengingkaran pengakuan Profesi Dokter Hewan dan ketidakpastian hukum tersebut telah secara mutatis mutandis berdampak pada rendahnya jaminan dan

perlindungan hukum yang adil bagi Profesi Dokter Hewan. Sebab bila Profesi Dokter Hewan belum diakui secara pasti oleh hukum, maka mustahil mendapatkan jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil dari negara. Dengan demikian, PEMOHON I s.d. PEMOHON V sangat dirugikan dengan adanya pemberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* karena menghilangkan nilai-nilai pelayanan kesehatan hewan oleh Profesi Dokter Hewan. Tidak hanya itu, keberlakuan *Pasal a quo* menyebabkan akses pelayanan kesehatan hewan bagi masyarakat *vis a vis* PEMOHON VI sebagai pengguna jasa dokter hewan semakin sulit, sebab PEMOHON I s.d. PEMOHON V akan menerapkan biaya-biaya lebih lantaran terpaksa menutupi modal usaha yang dikeluarkan.

136. Bahwa ketentuan dasar dalam *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945* tersebut menurut PEMOHON II s.d. PEMOHON V merupakan hak dasar konstitusional warga negara untuk diperlakukan secara patut berkedudukan yang setara dihadapan baik dalam bentuk persamaan pengaturan hukum (regulasi) terhadap kelompok atau golongan tertentu maupun dalam implementasi dari suatu peraturan perundang-undangan. Persamaan kedudukan antar warga negara tidak bisa dibatasi oleh adanya batas-batas dari kesukuan, agama, ras, termasuk keprofesian. Oleh karenanya, setiap ketentuan perundang-undangan harus mengakomodasi makna yang tercantum dalam *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945*, agar ketentuannya memiliki makna adanya persamaan dihadapan hukum antar warga negara.
137. Dengan alasan tersebut, PEMOHON II s.d. PEMOHON V menganggap bahwa Profesi Dokter Hewan adalah profesi yang setara dengan profesi-profesi lainnya, atau setidaknya setara dengan Profesi Dokter dan Dokter Gigi yang diatur dalam *Undang-Undang Nomor 29 Tahun 2004 Tentang Praktik Kedokteran juncto Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2013 Tentang Pendidikan Kedokteran*. Bahkan dapat dikatakan tugas Profesi Dokter Hewan jauh lebih berat dibandingkan Profesi Dokter dan Dokter Gigi, karena tugasnya tidak berhenti pada satu subjek makhluk hidup saja melainkan sampai pada kehidupan semesta, sebagai contoh penyakit *zoonosis* : seperti *Epidemi Virus Covid-19* dan *Virus Flu Burung H5N1* yang membuktikan hubungan manusia dengan hewan yang sebenarnya tidak dapat dipisahkan.
138. Selanjutnya Indonesia merupakan salah satu negara yang meratifikasi *Universal Declaration of Human Right 1948* (UDHR), dimana konvensi tersebut mengakui keberadaan prinsip *equality before the law* :

**Article 6 UDHR :**

*Everyone has the right to recognition everywhere as a person before the law.*

**Article 7 UDHR :**

*All are equal before the law and are entitled without any discrimination to equal protection of the law. All are entitled to equal protection against any discrimination in violation of this Declaration and against any incitement to such discrimination.*

139. Bahwa menempatkan kompetensi Izin Praktik Dokter Hewan sama dengan prinsip Perizinan Berusaha adalah bentuk **diskriminasi** dan **pengingkaran** terhadap pengakuan persamaan dihadapan hukum. Hal ini menunjukkan Profesi Dokter

Hewan tidak dilihat dari kualifikasi dan Pendidikan yang telah ditempuh oleh Dokter Hewan melainkan pada modal disetor untuk dapat membuka Praktik Dokter Hewan.

140. Seharusnya, Kompetensi dan Kualifikasi tidak bisa dipersamakan oleh Perizinan Berusaha. Hal ini menunjukkan ketidakpercayaan bangsa ini pada ilmu kedokteran dan hanya berpikiran tentang kepentingan ekonomi. Mahkamah Konstitusi seyogyanya dapat konsisten dengan pengakuannya terhadap ilmu kedokteran sebagaimana tertuang dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 10/PUU-XV/2017 halaman 306, yang secara tegas menyatakan :

*"...sertifikat profesi maupun sertipikat kompetensi merupakan upaya untuk menjaga dan mendorong peningkatan kompetensi dan kualitas keilmuan dokter sebagai komponen utama pemberi pelayanan kesehatan kepada masyarakat. Proses uji tersebut akan memberikan penajaman dan peningkatan kompetensi sekaligus landasan utama bagi dokter dalam melakukan tindakan medis. Melalui proses tersebut lulusan baru fakultas kedokteran akan teruji secara keilmuan sebelum melakukan praktik mandiri sebagai seorang dokter yang profesional."*

141. Bahwa PEMOHON II s.d. PEMOHON V merasa dirugikan hak konstitusionalnya karena mewajibkan memiliki NIB dahulu sebelum mendapatkan Izin Praktik Dokter Hewan. Frasa "Perizinan Berusaha" secara jelas lebih mengedepankan pemenuhan izin-izin administratif dan modal daripada mengedepankan kualifikasi dan kompetensi para Dokter Hewan.
142. Oleh karenanya sangat diperlukan pembatasan dan penafsiran yang jelas dari Mahkamah Konstitusi atas frasa "**Perizinan Berusaha**" yang terdapat dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* agar tidak bertentangan dengan *Pasal 28 ayat (1) UUD NRI 1945*. Untuk itu, frasa "Perizinan Berusaha" harus dibatasi dan ditafsirkan dengan makna sebagai berikut :
- Mengedepankan aspek kompetensi dan keahlian;
  - Menghilangkan kewajiban setiap orang dan tenaga kesehatan hewan memasukkan modal usaha;
  - Tidak menggunakan paradigma dan orientasi profit pada pelayanan kesehatan hewan; dan
  - Cukup hanya berfungsi dan peran pelaporan dan pengawasan pemerintah bukan membebani dengan syarat menyertakan modal usaha.

#### ***Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja***

143. Bahwa PARA PEMOHON juga melihat dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang mengatur kewajiban Perizinan Berusaha bagi Dokter Hewan yang ingin memiliki Praktik Dokter Hewan semakin membuat Profesi Dokter Hewan menjadi **didiskriminasikan** dalam menjalankan profesinya.
144. Bahwa *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* secara nyata dan berpotensi mengakibatkan kerugian konstitusional pada PEMOHON II s.d. PEMOHON V yang menjalankan pekerjaannya melalui Praktik Dokter Hewan. PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebelum berlakunya pasal tersebut dapat menjalankan Profesinya

dengan ketentuan mengedepankan aspek keahlian/kompetensi serta kemampuan di bidang kesehatan hewan. Namun, ketentuan itu sudah tidak berlaku lagi karena PEMOHON II s.d. PEMOHON V sebelum membuka Praktik Dokter Hewan diwajibkan memenuhi "Perizinan Berusaha" dahulu yang diterbitkan oleh Pemerintah Pusat didasarkan pada *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*.

145. Bahwa kerugian konstitusional PEMOHON II s.d. PEMOHON V adalah ketika "Perizinan Berusaha" yang ditafsirkan oleh Negara sebagai serangkaian persyaratan dan ketentuan yang tidak lagi mengedepankan aspek keahlian/kompetensi serta kemampuan di bidang kesehatan hewan. Namun lebih kepada persyaratan yang mengedepankan kepemilikan modal dalam jumlah tertentu bagi "setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan" dan "tenaga kesehatan hewan yang melakukan pelayanan kesehatan hewan" sebagai syarat untuk berusaha dan/atau berpraktik.
146. Bahwa sesungguhnya *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945* telah menyatakan bahwa "Setiap orang berhak atas **pengakuan, jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil serta perlakuan yang sama dihadapan hukum**". Namun *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* justru mengingkari norma dari *Pasal 28D ayat (1) UUD NRI 1945*.
147. Bahwa *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* ditafsirkan sebagai frasa rezim perizinan berusaha yang bersifat administratif dan membutuhkan modal, yang bisa mendiskriminasi Profesi Dokter Hewan dalam menjalankan pelayanannya. Hal itu disebabkan norma pasal tersebut tidak mengakui kompetensi dan kemampuan Dokter Hewan yang telah menempuh pendidikan kedokteran hewan dan mengingkari pengakuan Profesi Dokter Hewan sebagai Profesi yang seharusnya dapat dipersamakan dengan Profesi Dokter dan Dokter Gigi.
148. Bahwa kemudian, pengingkaran pengakuan terhadap Profesi Dokter Hewan, maka secara *mutatis mutandis* akan berdampak pada rendahnya jaminan, perlindungan dan kepastian hukum yang adil bagi Profesi Dokter Hewan. Sebab bila Profesi Dokter Hewan belum diakui secara pasti oleh hukum, maka mustahil mendapatkan jaminan, perlindungan, dan kepastian hukum yang adil dari negara.
149. Bahwa *Pasal 34 Angka 17 ayat (2) UU Cipta Kerja* yang menyatakan Perizinan Berusaha diterbitkan oleh Pemerintah Pusat juga sangat bertentangan dengan *Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah*.
150. Bahwa sudah jelas dan dinyatakan kewenangan menerbitkan Perizinan Berusaha Kesehatan Hewan adalah kewenangan Pemerintah Daerah didasarkan *Lampiran Pembagian Urusan Pemerintahan Konkuren Antara Pemerintah Pusat dan Daerah Provinsi dan Daerah Kabupaten/Kota huruf A Angka 3 UU 23/2014 tentang Pemerintahan Daerah* yang menyatakan :

"Sub Urusan Pemerintah Kabupaten/Kota adalah :

- a. Penjaminan kesehatan hewan, penutupan dan pembukaan daerah wabah penyakit hewan menular dalam Daerah Kabupaten/Kota.

- b. Pengawasan pemasukan hewan dan produk hewan ke Daerah Kabupaten/Kota serta pengeluaran hewan dan produk hewan dari Daerah kabupaten/Kota.
- c. Pengelolaan pelayanan jasa laboratorium dan jasa medik veteriner dalam Daerah kabupaten/kota.
- d. Penerapan dan pengawasan persyaratan teknis kesehatan masyarakat veteriner.
- e. penerapan dan pengawasan persyaratan teknis kesejahteraan hewan."

Hal itu bertentangan dengan berlakunya *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja*. Lantas terhadap siapa PEMOHON II s.d. PEMOHON V mengajukan Izin Praktik Dokter Hewan ataupun mengurus perizinan membuka Praktik Dokter Hewan? Apakah kepada Pemerintah Pusat atau kepada Pemerintah Daerah, mengingat terdapat 2 (dua) ketentuan hukum yang sama-sama berlaku namun sangat bertentangan.

151. Bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* secara limitatif menyatakan "Perizinan Berusaha" diterbitkan oleh Pemerintah Pusat. Namun, pada praktiknya SIP hanya berlaku dalam lingkup 1 (satu) daerah atau domisili saja. Lantas mengapa keberlakuan *Pasal a quo* menjadi kewenangan Pemerintah Pusat, jika dibatasi hanya satu daerah saja? Hal ini juga sangat tidak relevan dengan Praktik Dokter Hewan yang memiliki kekhususan dan karakteristik yang berbeda dengan Profesi Dokter dan Profesi Dokter Gigi. Pelayanan kesehatan hewan seringkali harus dilakukan pada kandang atau habitat hewan itu sendiri, yang mana seringkali pula lintas batas.
152. Jika didasarkan pada pandangan yang digagas Satjipto Rahardjo, yang mengutip pendapat Hans Kelsen yang menyatakan, "*this regressus is terminated by highest, the basic norm..*" (rangkaiian pembentukan hukum diakhiri oleh norma dasar yang tertinggi), Mahkamah Konstitusi seharusnya bisa memutuskan terhadap mana PEMOHON II s.d. PEMOHON V dapat mengajukan Penerbitan Berusaha atau setidaknya-tidaknya Mahkamah Konstitusi dapat meluruskan ketidakpastian hukum yang nyata ini.
153. Bahwa lain daripada itu, Izin Praktik yang diterbitkan juga masih terbatas pada satu lingkup wilayah saja. Sebagaimana dinyatakan dalam Standar Usaha Ambulatori KBLI 75000 Aktivitas Kesehatan Hewan Nomor 7 bagian Struktur Organisasi SDM dan SDM dalam *Lampiran Peraturan Menteri Republik Indonesia Nomor 15 Tahun 2021 tentang Standar Kegiatan dan Standar Produk Pada Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Pertanian* menyatakan :
- Tenaga Medik Veteriner*
- a) Tenaga Medik Veteriner dalam melaksanakan Pelayanan Jasa Medik Veteriner wajib memiliki SIP DRH;
  - b) SIP DRH berlaku pada 1 (satu) tempat unit pelayanan Kesehatan Hewan masa berlaku selama pelaku usaha menjalankan kegiatan usaha;**
  - c) SIP DRH sebagaimana dimaksud dapat diberikan kepada:
    - 1. Tenaga Medik Veteriner dengan status Warga Negara Indonesia; atau
    - 2. Tenaga Medik Veteriner dengan status warga negara asing untuk Dokter Hewan Spesialis.
154. Bahwa faktanya di lapangan pada saat Dokter Hewan menjalankan profesinya, sebagai contoh *Ambulatori*, seringkali Dokter Hewan melakukan rawat jalan hewan-



hewan yang berada di luar wilayah pratiknya. Hal ini disebabkan metode perawatan hewan sebagian besar dilakukan di kandang atau habitatnya, yang berbeda dengan perawatan manusia yang dapat datang sendiri ke tempat Praktik Dokter. Untuk itu, meskipun Perizinan Berusaha diterbitkan oleh Pemerintah Pusat, sangatlah tidak konsisten apabila terdapat pembatasan terhadap wilayah praktiknya. Keberlakuan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* sangat merugikan PEMOHON II s.d PEMOHON V karena justru pasal *a quo* tidak menyelesaikan persoalan mendasar bagi Profesi Dokter Hewan. Izin Praktik seharusnya tidak bisa dibatasi 1 (satu) wilayah domisili dan seharusnya lebih mengedepankan kualifikasi dan kompetensi Dokter Hewan dalam pemberian pelayanan kesehatan hewan.

155. Bahwa kemudian *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* ditafsirkan oleh pemerintah dengan menerbitkan *Pasal 15 Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko* menyatakan :

- (1) *Perizinan Berusaha untuk kegiatan usaha dengan tingkat Resiko tinggi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 10 ayat (1) huruf c berupa :*
  - a. NIB; dan
  - b. Izin
- (2) *Izin sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf b merupakan persetujuan Pemerintah Pusat atau Pemerintah Daerah untuk pelaksanaan kegiatan usaha yang wajib dipenuhi oleh Pelaku Usaha sebelum melaksanakan kegiatannya.*
- (3) ***Sebelum memperoleh Izin sebagaimana dimaksud pada ayat (2), pelaku Usaha dapat menggunakan NIB untuk persiapan kegiatan usaha.***

156. Bahwa terbitnya *Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2021 Tentang Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko* semakin membuat ketidakpastian hukum bagi Profesi Dokter Hewan. Di satu sisi, peraturan itu terbit karena adanya *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* yang menyatakan frasa "Setiap orang" dan "Tenaga Kesehatan hewan" wajib memiliki NIB. Namun, tetap membatasi Dokter Hewan dan Tenaga Kesehatan melakukan pelayanan kesehatan hewan. Pembatasannya adalah kewajiban memenuhi NIB terdahulu baru mendapatkan Izin Praktek. Artinya Profesi Dokter Hewan dan Tenaga Kesehatan Hewan tidak diperbolehkan oleh negara memberikan pelayanan kesehatan hewan sebelum memiliki NIB. Padahal berdasarkan kompetensi dan keahliannya mereka mampu melakukannya.

157. Oleh karenanya sangat diperlukan pembatasan dan penafsiran yang jelas dari Mahkamah Konstitusi atas frasa "**Perizinan Berusaha**" yang terdapat dalam *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* agar tidak bertentangan dengan *Pasal 27 ayat (2) UUD NRI 1945*. Untuk itu, frasa "Perizinan Berusaha" harus dibatasi dan ditafsirkan dengan makna sebagai berikut:

- a. Mengedepankan aspek kompetensi dan keahlian;
- b. Menghilangkan kewajiban setiap orang dan tenaga kesehatan hewan memasukkan modal usaha;
- c. Tidak menggunakan paradigma dan orientasi *profit* pada pelayanan kesehatan hewan; dan

- d. Cukup hanya berfungsi dan peran pelaporan dan pengawasan pemerintah bukan membebani dengan syarat menyertakan modal usaha.

**F. MAHKAMAH KONSTITUSI Perlu Memberikan Penafsiran dan Pembatasan Atas Makna “Perizinan Berusaha” Dalam Pasal 34 Angka 16 ayat (2) dan Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja**

158. PARA PEMOHON telah menjabarkan uraian kerugian konstitusional yang berpotensi dialami oleh PARA PEMOHON dengan adanya pemberlakuan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*. Hal mana dalam pasal tersebut terdapat frasa “Perizinan Berusaha” yang mengakibatkan PARA PEMOHON dirugikan hak konstitusionalnya sebagai warga negara berdasarkan UUD NRI 1945.
159. Frasa “Perizinan Berusaha” tersebut, perlu ditafsirkan dan diberikan pembatasan makna oleh Mahkamah Konstitusi agar tidak menimbulkan kerugian konstitusional bagi PARA PEMOHON. Mengingat pelayanan kesehatan hewan adalah suatu pelayanan dasar bagi masyarakat di bidang kesehatan hewan yang dilakukan oleh dokter hewan. Sehingga tidak bisa begitu saja dimaknai oleh Pemerintah Indonesia sebagai suatu bidang pelayanan yang berorientasi hanya pada bisnis semata.
160. Mahkamah Konstitusi perlu melakukan penafsiran dan pembatasan makna frasa “Perizinan Berusaha” dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*, dengan cakupan makna sebagai berikut :

**a. Mengedepankan Aspek Kompetensi dan Keahlian :**

- Perizinan Berusaha harus dimaknai sebagai syarat yang mengedepankan aspek kompetensi dan keahlian bagi setiap orang yang memenuhinya. Artinya hanya setiap orang yang memiliki keahlian di bidang kesehatan hewan yang dapat memperoleh Perizinan Berusaha.
- Tentunya dibuktikan dengan adanya ijazah dan/atau sertifikat kompetensi dan keahlian yang dikeluarkan oleh pihak yang berwenang, seperti :
  - 1) Sertifikat Kompetensi yang diterbitkan oleh organisasi profesi kedokteran hewan;
  - 2) Ijazah Dokter hewan;
  - 3) Rekomendasi dari Organisasi Profesi;
  - 4) Surat Tanda Registrasi Veteriner (STR-V);
  - 5) Izin Praktik Dokter Hewan.
- Dengan diberi makna mengedepankan aspek kompetensi dan keahlian, maka pelaksanaan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* terkait setiap orang yang berusaha di bidang pelayanan kesehatan hewan, dapat dilakukan oleh orang yang berkompentensi di bidang kesehatan hewan. Sangatlah berbahaya apabila usaha di bidang pelayanan kesehatan hewan

dijalankan oleh orang yang hanya mengedepankan modal besar tanpa mengedepankan kompetensi dan keahlian di bidang kesehatan hewan.

- Karena walaupun PEMOHON II s/d PEMOHON V selaku tenaga kesehatan hewan tersebut tidak memiliki modal yang harus disertakan sebagaimana diatur dalam Perizinan Berusaha, mereka tetap harus melakukan pelayanan kesehatan hewan bilamana dibutuhkan masyarakat. Sebagaimana salah satu sumpah dan janji mereka yaitu, "akan menggunakan ilmu pengetahuan dan keterampilan yang saya miliki berlandaskan perikemanusiaan dan kasih sayang kepada hewan".

**b. Menghilangkan Kewajiban Setiap Orang dan Tenaga Kesehatan Hewan Memasukkan Modal Usaha Sesuai Peringkat Skala Kegiatan Usaha UMK-M dan/atau Besar :**

- Perizinan Berusaha mensyaratkan adanya penyertaan modal usaha bagi setiap orang yang berusaha. Tentunya hal tersebut tidak bisa diterapkan pada sektor-sektor yang sifatnya pelayanan dasar seperti pelayanan kesehatan hewan. Usaha yang dijalankan pada bidang kesehatan hewan harusnya berorientasi pada kompetensi dan keahlian dari setiap orang yang ingin berusaha di bidang kesehatan hewan.
- Juga pada pelayanan kesehatan hewan, tenaga kesehatan hewan yang memberikan pelayanan kesehatan hewan tidak boleh diberikan persyaratan penyertaan modal yang begitu besar. Padahal dalam hal pelayanan kesehatan hewan, sudah cukup kompetensi dan keahlian yang dimiliki para tenaga kesehatan hewan untuk melakukan pelayanan kesehatan hewan.
- Dengan demikian, Mahkamah Konstitusi perlu memaknai Perizinan Berusaha di bidang kesehatan hewan dengan menghilangkan kewajiban setiap orang dan tenaga kesehatan hewan memasukkan modal usaha.

**c. Tidak Menggunakan Paradigma dan Orientasi Profit pada Pelayanan Kesehatan Hewan :**

- Pelayanan kesehatan hewan tidak bisa dimaknai sebagai suatu usaha yang melulu berorientasi pada bisnis dan hanya mengejar keuntungan. Pelayanan kesehatan hewan jelas adalah pelayanan luhur yang dilakukan terhadap semua hewan yang membutuhkan. Oleh karenanya tidak bisa dimasukkan sebagai suatu skala usaha yang berisiko.
- Setiap orang yang berusaha di bidang kesehatan hewan dan/atau melakukan pelayanan kesehatan hewan haruslah dinilai berdasarkan kompetensi dan keahlian yang dimiliki oleh orang tersebut. Bila hal tersebut dikesampingkan, maka yang terjadi adalah para tenaga pelayanan kesehatan hewan tidak dapat memperoleh manfaat dari ilmu pengetahuan yang dimiliki.

- Oleh karenanya Mahkamah Konstitusi perlu untuk memaknai Perizinan Berusaha bagi pelayanan kesehatan hewan sebagai suatu hal yang tidak menggunakan paradigma dan orientasi profit pada profesi kesehatan hewan. Karena dengan penggunaan paradigma tersebut, maka PEMOHON II s/d PEMOHON V selaku dokter hewan tidak dapat memberikan pelayanan kesehatan hewan langsung kepada masyarakat.

**d. Cukup Hanya Berfungsi Sebagai Pelaporan dan Pengawasan Pemerintah Pusat, Bukan Membebani Dengan Syarat Menyertakan Modal Usaha :**

- Perizinan Berusaha dalam Pelayanan Kesehatan Hewan tidak sepatutnya dimaknai dengan orientasi bisnis yang mensyaratkan hal-hal yang justru memberatkan bagi rakyat Indonesia *vis a vis* PARA PEMOHON, seperti persyaratan modal usaha yang diberlakukan layaknya Pelaku Usaha sebagaimana dikemas dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja*.
- Setiap orang yang memangku kepentingan di bidang Pelayanan Kesehatan Hewan, dalam hal ini PARA PEMOHON tidak dapat disamakan dengan Pelaku Usaha yang mengedepankan profit, ketika keahlian dan kompetensi di bidang Kesehatan Hewan merupakan hal yang utama.
- Karenanya Negara patut membatasi dan menafsirkan Perizinan Berusaha adalah **bukan** untuk orientasi bisnis dengan persyaratan modal usaha yang memberatkan. Namun demikian, Perizinan Berusaha tersebut haruslah dimaknai dan dilaksanakan Negara sebagai **fungsi pelaporan dan pengawasan terhadap rakyat Indonesia di bidang Pelayanan Kesehatan Hewan**. Hal mana Negara diberi wewenang untuk memastikan dan menjamin melalui perangkat-perangkatnya bahwa Pelayanan Kesehatan Hewan di Indonesia terlaksana sesuai amanat Undang-Undang, diantaranya Pelayanan Kesehatan Hewan itu dapat diakses secara luas oleh masyarakat Indonesia.

161. Dengan penafsiran dan pembatasan makna "Perizinan Berusaha" sebagaimana dimaksud di atas, maka penerapan frasa Perizinan Berusaha dalam *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* telah mengakomodir hak konstitusional PARA PEMOHON. Pemerintah Indonesia tidak akan dirugikan dengan adanya tafsiran makna Perizinan Berusaha tersebut. Karena dengan diatur sebagaimana di atas, maka setiap orang dan tenaga kesehatan hewan yang memiliki kompetensi dan keahlian dapat memberikan pelayanan kesehatan yang maksimal. Mereka tidak lagi dipusingkan dengan persyaratan penyertaan modal yang besar sebelum melakukan pelayanan kesehatan hewan.

### III. PETITUM

Berdasarkan seluruh uraian di atas dan bukti-bukti terlampir, jelas bahwa di dalam permohonan uji materiil ini terbukti bahwa *Pasal 34 Angka 16 ayat (2)* dan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* merugikan Hak Konstitusional PARA PEMOHON yang dilindungi (*protected*), dihormati (*respected*), dimajukan (*promoted*), dan dijamin (*guaranteed*) *UUD NRI 1945*. Oleh karena itu, diharapkan dengan dikabulkannya permohonan ini dapat mengembalikan Hak Konstitusional PARA PEMOHON sesuai dengan amanat Konstitusi.

Dengan demikian, PARA PEMOHON mohon kepada Majelis Hakim Konstitusi Yang Mulia berkenan memberikan putusan sebagai berikut :

#### PRIMAIR :

1. Menerima dan mengabulkan permohonan PARA PEMOHON untuk seluruhnya;
2. Menyatakan *Pasal 34 Angka 16 ayat (2) UU Cipta Kerja* mengenai frasa "Perizinan Berusaha" tidak mempunyai kekuatan hukum mengikat sepanjang tidak dimaknai hanya izin praktik yang mengedepankan kompetensi kesehatan hewan yang berlaku nasional;
3. Menyatakan *Pasal 34 Angka 17 ayat (1) UU Cipta Kerja* mengenai frasa "Perizinan Berusaha" tidak mempunyai kekuatan hukum mengikat sepanjang tidak dimaknai hanya izin praktik yang mengedepankan kompetensi kesehatan hewan yang berlaku nasional;
4. Memerintahkan untuk memuat putusan ini dalam Berita Negara Republik Indonesia sebagaimana mestinya.

#### SUBSIDAIR :

Apabila Mahkamah berpendapat lain mohon, Putusan seadil-adilnya (*ex aequo et bono*).

### IV. PENUTUP

Demikian Permohonan Uji Materiil (*Judicial Review*) ini kami sampaikan, atas perhatian dan kearifan Majelis Hakim Mahkamah Konstitusi yang mulia kami sampaikan terima kasih. Dan sebagai kelengkapan permohonan ini, kami lampirkan bukti-bukti dan daftar sementara saksi dan ahli.

Hormat kami,  
Kuasa Hukum PARA PEMOHON



**PUTU BRAVO TIMOTHY, S.H., M.H.**



**TEOFILUS TITUS HELMI, S.H.**



**YUSUF FACHRURROZI, S.H.**



**FRANDITYA UTOMO, S.H.**